



**TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE PER LE MARCHE**  
**Ancona**

**Determina S.G. N°26/2025**

**OGGETTO:** Anno 2025. Procedura negoziata ad evidenza pubblica (R.D.O del MEPA) per servizio di manutenzione ordinaria della sede del T.A.R.: Tinteggiatura interna dei locali destinati ad uso ufficio (primo piano e secondo piano. **Decisione a contrarre.**

**IL SEGRETARIO GENERALE**

Dr. Emanuela Gentilezza

**Vista** la legge 6 dicembre 1971, n. 1034, di istituzione dei Tribunali Amministrativi Regionali;

**Vista** la legge 27 aprile 1982, n. 186, recante “*Ordinamento della giurisdizione amministrativa del personale di segreteria ed ausiliario del Consiglio di Stato e dei tribunali amministrativi regionali*”;

**Visto** il d.lgs. 7 marzo 2005, n. 82, recante “*Codice dell'amministrazione digitale*”;

**Visto** l'articolo 1, commi 449-450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 (legge finanziaria per il 2007);

**Vista** la legge 31 dicembre 2009, n. 196, recante “*Legge di contabilità e finanza pubblica*” e successive modificazioni ed integrazioni;

**Vista** il D.L. 52/2012 convertito dalla legge n. 94/2012 recante “*Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica*” e in particolare l'art. 7, comma 2, che ha introdotto l'obbligo per le Amministrazioni Pubbliche di cui all'art. 1 del D.Lgs. n. 165/2001 di fare ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario;

**Visto** l'art. 1, comma 1, del D.L. 95/2012 convertito dalla legge 7 agosto 2012, n.135, che dispone la nullità dei contratti stipulati in violazione all'art. 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999, n. 488, nonché dei contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione dalla Consip S.p.a.;

**Visto** il decreto del Presidente del Consiglio di Stato 6 febbraio 2012, recante “*Regolamento per l'esercizio dell'autonomia finanziaria da parte della Giustizia Amministrativa*”, come modificato con decreto del Presidente del Consiglio di Stato n. 46 del 12 settembre 2012 e n. 225 del 10 novembre 2020;

**Vista** la legge 6 novembre 2012, n. 190, recante “*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione*”;

**Visto** il decreto del Presidente del Consiglio di Stato 29 gennaio 2018 n. 9, recante “*Regolamento di organizzazione degli uffici amministrativi della Giustizia Amministrativa*”, come modificato dal decreto del Presidente del Consiglio di Stato n.251 del 22 dicembre 2020 e dalle delibere del CPGA del 19 luglio 2023 e del 26 febbraio 2025, dalle modifiche introdotte nella seduta del CPGA del 16 aprile 2025 e dal decreto del Presidente del Consiglio di Stato del 29 maggio 2025 n.137, ed in particolare l'art. 29, recante “*Funzioni dei dirigenti generali*”, che indica dal comma 1 al 3 le funzioni poste a capo dei dirigenti generali, e l'art. 30, recante “*Funzioni dei dirigenti con incarico di seconda fascia*”, ove al c. 1, lett. e), viene assegnata la gestione del personale e delle risorse finanziarie e strumentali;

**Vista** la legge 30 dicembre 2024, n.207, recante “*Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2025 e bilancio pluriennale per il triennio 2025-2027*”;

**Visto** il Codice di comportamento per il personale degli Uffici della Giustizia Amministrativa adottato con DPCS n. 111 del 17 marzo 2021;

**Visto** il Piano Integrato di Attività e Organizzazione della Giustizia amministrativa per il triennio 2025-2027 (PIAO), adottato con decreto del Presidente del Consiglio di Stato n. 29 del 30 gennaio 2025, contenente il Piano per la prevenzione della corruzione e della trasparenza nell'ambito della Giustizia Amministrativa;

**Visto** il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, recante *“Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”*, in vigore dal giorno 01.04.2023 e con operatività dal giorno 01.07.2023, giusto art. 226;

**Visti**, in particolare, gli artt. 15, comma 1, 17, comma 1, 20, 27 e 28 del d.lgs. 36/2023;

**Visto** l'art. 49 del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, recante *“Principio di rotazione degli affidamenti”*;

**Visto** l'art. 50, comma 1, lettera b), del d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36;

**Visto** l'art. 117 d.lgs 36/2023 il quale sancisce che *“Per la sottoscrizione del contratto l'appaltatore costituisce una garanzia, denominata «garanzia definitiva», a sua scelta sotto forma di canzione o fideiussione con le modalità previste dall'articolo 106 ....omissis....; tale obbligo è indicato negli atti e documenti di gara”* e che, in forza dell'art. 53 comma 4 del decreto richiamato *“In casi debitamente motivati è facoltà della stazione appaltante non richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione dei contratti di cui alla presente Parte oppure per i contratti di pari importo a valere su un accordo quadro. Quando richiesta, la garanzia definitiva è pari al 5 per cento dell'importo contrattuale”*;

**Vista** la Delibera ANAC n. 582 del 13 dicembre 2023 concernente l'avvio del processo di digitalizzazione dei contratti;

**Evidenziato** che, al fine di garantire la salubrità e il decoro dell'ambiente di lavoro, si rende opportuno procedere all'acquisizione del servizio di manutenzione ordinaria della Sede consistente nella tinteggiatura interna dei locali (primo piano: Uffici di Segreteria; secondo piano: Uffici del Personale di Magistratura);

**Dato atto** che è stato accertato, a cura dell'Ufficio, che non risultano attive Convenzioni CONSIP per il tipo di prestazione da eseguire, oggetto della presente decisione a contrarre e che nella Sezione “Pubblicazioni” del sito dell'Anac non vi sono determinazioni dei costi standardizzati per la fornitura *de quo*, pertanto tale acquisizione può essere effettuata tramite lo strumento della Richiesta di Offerta (R.d.O.) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA);

**Evidenziato** che la spesa per l'acquisizione della prestazione in oggetto, è stata quantificata nella misura complessiva di **€ 29.672,30 oltre I.V.A., come per legge**, prevista e assegnata in sede di revisione della spesa dell'esercizio finanziario 2025 sul capitolo N°2291 *“Manutenzione e riparazione degli immobili e degli impianti, adattamento e ripulitura dei locali, manutenzione delle aree esterne”* – piano di gestione 15; pertanto, non si rende necessario acquisire l'autorizzazione preventiva della spesa dal competente Ufficio Centrale, giusta nota del Segretario Delegato per i TT.AA.RR. prot.n. 27155 del 25.07.2025, acquisita in atti in pari data al prot.n.1833;

**Dato atto** che, stante la natura delle prestazioni dell'appalto, sono necessarie la redazione del DUVRI e la quantificazione di importi relativi agli oneri della sicurezza per le interferenze non soggetti a ribasso, ai sensi dell'art. 26 del d.lgs. 81/2008;

**Precisato** che gli oneri da sostenere con la presente procedura concernono il funzionamento dei servizi istituzionali dell'Amministrazione e servono a garantire la salubrità e il decoro degli ambienti di lavoro, nel rispetto delle disposizioni vigenti in materia;

**Rilevato** che, ai sensi dell'art. 11, commi 1 e 2, del d.lgs. 36/2023, il CCNL e il codice ATECO applicabili alla fornitura oggetto di affidamento sono i seguenti: CCNL F012; codice ATECO 43.34.01;

**Ritenuti**, per le suesposte ragioni, sussistenti i presupposti per l'avvio della procedura ad evidenza pubblica mediante ricorso al MEPA, con lo strumento della Richiesta di Offerta (R.d.O.) da diramare ad almeno n°5 operatori economici operanti nel settore, al fine di acquisire la fornitura *de quo* per un importo complessivo massimo non superiore ad **€ 29.672,30 oltre IVA, come per legge**, utilizzando il criterio del “prezzo più basso”;

**Verificato** ai sensi dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge n. 266 del 23/12/2005 e della deliberazione dell'ANAC n. 610 del 19/12/2023, che l'Amministrazione, quale stazione appaltante, non è tenuta a versare il relativo contributo in favore della predetta Autorità, essendo l'importo a base d'asta inferiore ad € 40.000,00;

**Visti** il DPCS n. 256 del 28 luglio 2023 recante “Piano per la ripartizione degli incentivi per funzioni tecniche” che prevede di includere nello stato di previsione della spesa relativo a tutte le procedure di gara con importo pari o superiore ad € 1.000,00 la quota incentivante del 2%, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 45 del decreto legislativo n. 36 del 2023, e la circolare esplicativa del Segretario Generale della Giustizia Amministrativa del 21.11.2024, prot.n. 41845, relativa alla disciplina regolamentare del Piano per la ripartizione degli incentivi alle funzioni tecniche, da cui deriva che per la procedura di gara in oggetto l'incentivo è pari ad € 593,45 da imputare al capitolo 2291;

**Richiamata** la determina N°20/2024, confermata con la determina N°05/2025, con cui è stato preso atto che i programmi triennali dei lavori pubblici e degli acquisti di beni e servizi 2025/2027 non sono stati elaborati per le motivazioni nelle stesse indicate e, nel contempo, sono stati individuati i RUP per le procedure di acquisizione di beni e servizi;

**Considerato** che, ai sensi dell'articolo 15 del d.lgs. 36/2023, è necessario individuare per la procedura di affidamento un responsabile unico del progetto (RUP), la cui competenza è riservata al Dirigente;

**Ritenuto**, nella qualità di Datore di lavoro delegato, di dover concludere la procedura celermente e con avocazione a questo Ufficio della funzione di Responsabile Unico del Progetto (RUP), dovendo garantire la salubrità e il decoro degli ambienti di lavoro;

Considerato che la natura della prestazione dell'appalto è stato redatto il DUVRI ed i costi relativi alla sicurezza non soggetti a ribasso ai sensi dell'art.26 del D.Lgs.n.81/2008, quantificati in € 890,00;

Verificato che ai sensi dell'art.1, commi 65 e 67 della legge n.266 del 23.12.2005 e della delibera ANAC N.598 del 30 dicembre 2024, pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale n.85/2025, l'Amministrazione, nel caso di specie, non è tenuta al pagamento del contributo ANAC, essendo l'importo stimato inferiore ad € 40.000,00;

**Ritenuto** di individuare le seguenti funzioni tecniche: la sig.ra Rosanna Rossetti per la programmazione per investimenti; il dott. Sergio Leto per la predisposizione dei documenti di gara e collaboratore del DEC; il dott. Francesco Guarracino quale collaboratore del RUP, il dott. Gabriele Gagliardini quale Direttore dell'Esecuzione; la dott.ssa Maria Giovanna Guida quale collaboratore del DEC; tutti iscritti, per l'incarico da ricoprire, all'Albo per la Funzione Tecnica e l'Innovazione della Giustizia Amministrativa, istituito con direttiva del Segretario Generale della Giustizia Amministrativa prot.n.6927 del 2 aprile 2020;

**Viste** le dichiarazioni di assenza di conflitto di interessi prot.n. 2168 del 16.09.2025 resa dal dott. Gabriele Gagliardini, prot.n. 2169 del 16.09.2025 resa dal dott. Sergio Leto, prot.n. 2170 del 17.09.2025 resa dalla sig.ra Rosanna Rossetti, prot.n. 2171 del 17.09.2025 resa dalla dott.ssa Maria Giovanna Guida e prot.n. 2172 del 17.09.2025 resa dal dott. Francesco Guarracino in conformità a quanto previsto dall'art. 16 del d.lgs. 36/2023, nonché dall'art. 6-bis della legge 7 agosto 1990, n.241;

**Considerato**, altresì, che non sussistono cause di incompatibilità e/o di conflitto di interesse del firmatario del presente atto, come da documentazione in atti.

**Richiamato** il decreto n. 14 del 21.02.2025 con cui questo Ufficio ha proceduto all'individuazione del personale amministrativo autorizzato al trattamento dei dati personali, ai sensi dell'art. 29 del Regolamento (UE) 2016/679;

**Evidenziato** che la richiesta di CIG per le procedure assoggettate al Decreto legislativo n. 36/2023, pubblicate a partire dal 01/01/2024, avviene attraverso le piattaforme di approvvigionamento digitale certificate mediante interoperabilità con i servizi erogati dalla PCP attraverso la Piattaforma Digitale Nazionale Dati (PDND), come da Delibera ANAC n. 582 del 13 dicembre 2023;

## **D E T E R M I N A**

**1)-** di disporre, ai sensi dell'art. 17, comma 1, e dell'art. 50, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023, l'avvio della procedura negoziata ad evidenza pubblica attraverso lo strumento telematico di negoziazione della richiesta di offerta (R.D.O.) del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), per l'acquisizione del servizio di manutenzione ordinaria dell'immobile consistente nella tinteggiatura dei locali del T.A.R. per le Marche, mediante l'invito di almeno n°5 operatori economici specializzati nel settore, come indicato in premessa, che costituisce parte integrante e sostanziale anche se materialmente non riportata;

2)- di dare atto che, alla luce del presente prospetto economico, gli oneri complessivi necessari per l'acquisizione della fornitura *de quo* sono i seguenti:

Descrizione	IMPORTO
Manutenzione ordinaria dell'immobile per tinteggiatura locali	€ 28.782,30
Oneri della sicurezza per le interferenze non soggetti a ribasso	€ 890,00
Importo totale a base d'asta	<b>€ 29.672,30</b>
IVA 22%	€ 6.527,91
Accantonamento incentivo per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti	€ 593,45
<b>TOTALE COMPLESSIVO</b>	<b>€ 36.793,66</b>

3)- di approvare, come si approvano, il Disciplinare di gara ed il Dettaglio Tecnico Economico, il duvri formanti parte integrante e sostanziale del presente atto anche se materialmente non allegati;

4)- di dare atto che l'affidamento in oggetto, avverrà ai patti e alle condizioni di cui alla regolamentazione MEPA di riferimento, oltreché alle condizioni essenziali di cui alla presente determinazione, ai requisiti soggettivi stabiliti nel Disciplinare, al Dettaglio Tecnico Economico e alle disposizioni del d.lgs. n. 36/2023;

5)- di disporre che la spesa da sostenere per i lavori di cui trattasi non potrà essere superiore ad **€ 29.672,30, IVA esclusa**, la quale troverà imputazione sul capitolo n. 2291 *"Spese Manutenzione e riparazione degli immobili e degli impianti, adattamento e ripulitura dei locali, manutenzione delle aree esterne"* dello Stato di previsione della spesa del Consiglio di Stato e dei Tribunali Amministrativi Regionali;

6)- di disporre che all'operatore economico individuato, ai sensi del DPR 62/2013, sono estesi gli obblighi di condotta previsti dal Codice di comportamento per il personale degli Uffici della Giustizia Amministrativa;

7)- di nominare, ai sensi della legge n. 241/1990 e dell'art. 15 del Codice dei contratti pubblici, la sig.ra Rosanna Rossetti per la programmazione per investimenti; il dott. Sergio Leto per la predisposizione dei documenti di gara e quale collaboratore del DEC; il dott. Francesco Guarracino quale collaboratore del RUP; il dott. Gabriele Gagliardini quale Direttore dell'Esecuzione; la dott.ssa Maria Giovanna Guida quale collaboratore del DEC, tutti iscritti all'Albo per la Funzione Tecnica e l'Innovazione della Giustizia Amministrativa, istituito con direttiva del Segretario Generale della Giustizia amministrativa prot.n. 6927 del 2 aprile 2020, cui sono affidati gli adempimenti di cui al citato articolo 15 del d.lgs. 36/2023, ivi inclusi quelli in materia di trasparenza;

8)- di disporre l'accantonamento della somma di **€ 593,45**, quale quota incentivante del 2% da destinare alle funzioni tecniche svolte dai dipendenti, ai sensi dell'articolo 45 del decreto legislativo n. 36 del 2023, come previsto dal Piano per la ripartizione degli incentivi per funzioni tecniche adottato con decreto n. 256 del 28.07.2023 dal Presidente del Consiglio di Stato;

9)- di dare atto che, in ordine allo schema di contratto, lo stesso è generato automaticamente dal sistema MEPA contenente tutti gli elementi necessari, e che il perfezionamento del rapporto negoziale avverrà per il tramite della pertinente funzionalità dello stesso Sistema;

10)- di disporre che gli atti relativi alla presente procedura, nonché le informazioni e i dati relativi alle procedure del ciclo di vita del contratto, saranno oggetto di pubblicazione secondo le modalità di cui agli artt. 27 e 28 del d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, e della delibera ANAC n. 264 del 20 giugno 2023, come modificata e integrata con delibera n. 601 del 19 dicembre 2023;

11)- di disporre, ai sensi dell'art. 29 del d.lgs. n. 36/2023, per le comunicazioni tra l'Amministrazione appaltante e l'operatore economico l'utilizzo delle piattaforme dell'ecosistema nazionale e, per quanto non previsto dalle predette piattaforme, l'utilizzo del domicilio digitale;

12)- di disporre che sarà cura del Direttore dell'esecuzione, col supporto dei Collaboratori, provvedere preliminarmente all'acquisizione di tutta la documentazione tecnica necessaria all'esatta definizione della fornitura in oggetto e alla supervisione della fase dell'esecuzione, nonché provvedere alla trasmissione di tutti gli atti della procedura al Responsabile dell'Ufficio Bilancio incaricato, il quale, col supporto del Collaboratore assegnato al medesimo Ufficio, predisporrà gli impegni di spesa, l'emissione dei titoli di pagamento e si occuperà della conseguente pubblicazione nella Sezione *"Amministrazione Trasparente"* del sito web della Giustizia Amministrativa;

**13)-** di disporre la notifica del presente atto alle unità lavorative individuate, a mezzo PEC, e per conoscenza all'Ufficio Bilancio.

Il presente atto sarà pubblicato sul sito istituzionale della Giustizia Amministrativa - sezione "Amministrazione trasparente" - ai sensi dell'art. 20, comma 1, D.lgs. n. 36/2023, a cura del RUP, nel rispetto di quanto previsto nel PPCT e sulla BDNCP, con immediatezza e senza ritardi.

Ancona, li 18 settembre 2025

*IL SEGRETARIO GENERALE*