



TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE PER LE MARCHE
Ancona

Determina S.G. N°23/2024

OGGETTO: Anno 2024. Procedura negoziata ad evidenza pubblica per l'acquisizione della fornitura di materiale librario per la Biblioteca del T.A.R. per le Marche. **Provvedimenti.**

IL SEGRETARIO GENERALE

Dr. Emanuela Gentilezza

Vista la legge 27 aprile 1982, n. 186, recante “*Ordinamento della giurisdizione amministrativa del personale di segreteria ed ausiliario del Consiglio di Stato e dei tribunali amministrativi regionali*”;

Visto il d.lgs. 7 marzo 2005, n. 82, recante “*Codice dell'amministrazione digitale*”;

Visto l'articolo 1, commi 449-450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 (legge finanziaria per il 2007);

Vista la legge 31 dicembre 2009, n. 196, recante “*Legge di contabilità e finanza pubblica*” e succ. modificazioni ed integrazioni;

Visto il decreto del Presidente del Consiglio di Stato 6 febbraio 2012, recante “*Regolamento per l'esercizio dell'autonomia finanziaria da parte della Giustizia Amministrativa*”, come modificato con decreto del Presidente del Consiglio di Stato n. 46 del 12 settembre 2012 e n. 225 del 10 novembre 2020;

Vista il D.L. 52/2012 conv. dalla legge n. 94/2012 recante “*Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica*” e in particolare l'art. 7, comma 2, che ha introdotto l'obbligo per le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del D.Lgs. n. 165/2001 di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario;

Visto l'art. 1, comma 1, del D.L. 95/2012 conv. dalla legge 7 agosto 2012, n.135, che dispone la nullità dei contratti stipulati in violazione all'art. 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999, n. 488, nonché dei contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione dalla Consip S.p.a.;

Vista la legge 6 novembre 2012, n. 190, recante “*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione*”;

Visto il decreto del Presidente del Consiglio di Stato 22 dicembre 2020 n. 251 recante “*Regolamento di organizzazione degli uffici amministrativi della Giustizia Amministrativa*” ed in particolare l'art.29 recante “*Funzioni dei dirigenti generali*” indicante dal comma 1 al 3 le funzioni poste a capo dei dirigenti generali e l'art. 30 recante “*Funzioni dei dirigenti con incarico di seconda fascia*”, ove al co. 1 lett. e) viene assegnata la gestione del personale e delle risorse finanziarie e strumentali;

Vista la legge 30 dicembre 2023 n. 213, recante “*Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2024 e bilancio pluriennale per il triennio 2024-2026*”;

Visto il Codice di comportamento per il personale degli uffici della Giustizia amministrativa adottato con DPCS n. 111 del 17 marzo 2021;

Visto il Piano integrato di attività e organizzazione della Giustizia Amministrativa per il triennio 2024-2026 (PIAO), adottato con Decreto del Presidente del Consiglio di Stato n. 39 del 31 gennaio 2024, contenente la Performance e il Piano per la prevenzione della corruzione e della trasparenza nell'ambito della Giustizia Amministrativa;

Visto il d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, recante “*Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici*”;

Visto l'art. 15 comma 1 del d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, il quale prevede che “*Nel primo atto di avvio dell'intervento pubblico da realizzare mediante un contratto, le stazioni appaltanti e gli enti concedenti nominano nell'interesse proprio o di altre amministrazioni un responsabile unico del progetto (RUP) per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento e per l'esecuzione di ciascuna procedura soggetta al codice*”;

Visto l'art. 17, comma 1, del d.lgs. n. 36/2023, il quale dispone che “*Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte*”;

Richiamati gli artt. 20, 27 e 28 del D.lgs. n.36/2023 in materia di principi, pubblicità legale e trasparenza dei contratti pubblici;

Visto l'art. 53 comma 4 del d.lgs 36/2023 il quale sancisce che “*in casi debitamente motivati è facoltà della stazione appaltante non richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione dei contratti di cui alla presente parte...omissis...*”;

Dato atto che l'Anac, con parere 26.09.2023 Fasc. 3541/2023 - tenendo in considerazione che “*la formulazione ampia del comma 4 dell'articolo 53, non stabilisce vincoli né detta preclusioni in ordine ai motivi che possono giustificare la mancata richiesta della garanzia definitiva*” - ha ritenuto di non potere escludere che la norma richiamata consenta di addurre il miglioramento del prezzo come motivazione alla base dell'esonero dalla prestazione della garanzia definitiva e che “*nel sotto-soglia, secondo la lettura della disposizione che si ritiene maggiormente conforme alla lettera della norma, il miglioramento del prezzo potrebbe costituire l'unico motivo che giustifica la mancata richiesta della garanzia definitiva*”;

Vista la Delibera Anac n. 582 del 13 dicembre 2023 concernente l'avvio del processo di digitalizzazione dei contratti;

Evidenziata l'esigenza di procedere all'acquisto di testi giuridici ad incremento del patrimonio librario della Biblioteca di questo Tribunale, come da proposta del Magistrato Responsabile della biblioteca;

Dato atto che la dott.ssa Maria Agnese Raffaelli, quale R.U.P. incaricato della presente procedura, ha provveduto alla predisposizione degli atti di gara ed accertato che non risultano attive convenzioni Consip per la fornitura da acquisire, mentre sono presenti nel mercato elettronico della Pubblica Amministrazione operatori economici iscritti nell'apposita Iniziativa e, pertanto, la relativa procedura sarà attuata con il ricorso al MEPA;

Ritenuto, pertanto, di avviare la procedura ad evidenza pubblica mediante ricorso sul MEPA con lo strumento della richiesta di offerta (R.D.O.) da diramare ad almeno n^5 operatori economici operanti nel settore per acquisire i servizi in oggetto per un importo complessivo massimo non superiore ad € 2.500,00, **comprensivo di IVA assolta ex art.74-co.1 del DPR 633-1972**, utilizzando il criterio del “prezzo più basso”;

Vista la nota del Segretario Delegato per i TT.AA.RR. del 25.01.2024 prot.n. 3099, concernente l'assegnazione dei fondi per il corrente esercizio, ove sul capitolo di spesa n^5251 “*Spese per acquisto di dotazioni librarie*” - piano di gestione 15 è stata assegnata la somma complessiva di € 2.550,00, comprensiva di incentivo per le funzioni tecniche;

Visto il Decreto n^20/2024, con il quale è stato preso atto che i programmi triennali dei lavori pubblici e degli acquisti di beni e servizi 2024/2026 non sono stati elaborati per le motivazioni nello stesso indicate e, nel contempo, sono stati individuati i RUP per le procedure di acquisizione di beni e servizi;

Preso atto che ciascuna stazione appaltante, dal 1° ottobre 2020, dovrà fare riferimento per tutte le procedure di acquisizione di lavori, beni e servizi indette, all'Albo per la funzione tecnica e l'innovazione, previsto dall'art. 5 del Piano per la ripartizione degli incentivi per le funzioni tecniche, avvalendosi del personale in servizio presso la stessa stazione appaltante, iscritto nelle varie sezioni dell'Albo;

Atteso che rientra nella competenza esclusiva del Dirigente di individuare il Responsabile unico del progetto, nonché Direttore dell'esecuzione per la presente procedura, la dott.ssa Maria Agnese Raffaelli, famiglia professionale Funzionario, che sarà affiancata dalla sig.ra Rosanna Rossetti, famiglia professionale Assistente, quale collaboratore tecnico-amministrativo, iscritte all'Albo per la funzione tecnica e l'innovazione della Giustizia Amministrativa, istituito con la direttiva del Segretario Generale della G.A. prot.n.6927 del 02 aprile 2020;

Viste le dichiarazioni di assenza di conflitto di interessi, rese dal RUP e dal collaboratore tecnico-amministrativo in data 28.10.2024, acquisite rispettivamente ai prot. nn. 2708-2709, in conformità a quanto previsto dall'art.16 del D.Lgs.n. 36/2023;

Dato atto che gli oneri da sostenere con la presente procedura concernono il funzionamento dei servizi istituzionali dell'Amministrazione nel rispetto delle disposizioni vigenti in materia;

Visto il DPCS n. 256 del 28 luglio 2023 recante *“Piano per la ripartizione degli incentivi per funzioni tecniche”* che prevede di includere nello stato di previsione della spesa relativa a tutte le procedure di gara con importo pari o superiore ad € 1.000,00 la quota incentivante massima del 2% sull'importo di base d'asta, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 45 del decreto legislativo n. 36 del 2023;

Visto il decreto n. 12 del 16.02.2024 con cui questo Ufficio ha provveduto all'individuazione del personale amministrativo autorizzato al trattamento dei dati personali, ai sensi dell'art. 29 del regolamento (UE) 2016/679;

Evidenziato che la richiesta di CIG per le procedure assoggettate al decreto legislativo n. 36/2023, pubblicate a partire dal 01/01/2024, avviene attraverso le piattaforme di approvvigionamento digitale certificate mediante interoperabilità con i servizi erogati dalla PCP attraverso la Piattaforma Digitale Nazionale Dati (PDND), come da Delibera ANAC n. 582 del 13 dicembre 2023;

D E T E R M I N A

- 1)- di disporre, ai sensi degli artt. 17, comma 1, e dell'art. 50, comma 1, del d.lgs. n. 36/2023, l'avvio della procedura negoziata ad evidenza pubblica, attraverso lo strumento telematico di negoziazione della richiesta di offerta (R.D.O.) del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, per l'acquisizione della fornitura di materiale librario, al fine di individuare almeno n^5 operatori economici specializzati del settore a cui diramare l'invito, come indicato in premessa, che costituisce parte integrante e sostanziale anche se materialmente non riportata;
- 2)- di dare atto che l'affidamento oggetto della prestazione, avverrà ai patti e condizioni di cui alla regolamentazione MEPA di riferimento, oltretutto alle condizioni essenziali di cui alla presente determinazione e alle disposizioni del d.lgs. n. 36/2023;
- 3)- di disporre che, in ogni caso, la spesa da sostenere per la fornitura in oggetto non potrà essere superiore ad € 2.500,00 comprensivo di IVA assolta ex art.74-co.1 del DPR 633-1972, da imputarsi sul Cap. 5251 *“Spese per acquisto di dotazioni librarie”* dello Stato di previsione della spesa del Consiglio di Stato e dei Tribunali Amministrativi Regionali per l'esercizio finanziario 2024 che presenta la necessaria disponibilità economica;
- 4) di disporre che all'operatore economico individuato ai sensi del DPR 62/2013 e del Codice di Comportamento della Giustizia Amministrativa, sono estesi gli obblighi di condotta;
- 5) di nominare, ai sensi della legge n. 241/1990 ed ai sensi dell'art. 15 del codice dei contratti, le persone sottoelencate, cui sono affidati gli adempimenti di cui al citato articolo 15 del d.lgs. n. 36/2023, ivi inclusi quelli in materia di trasparenza:

Programmazione, predisposizione dei documenti di gara, RUP, Direttore dell'esecuzione, verifica della conformità	Dott.ssa Maria Agnese Raffaelli
Collaboratore tecnico-amministrativo per gli adempimenti correlati alla procedura a supporto del RUP-Direttore dell'esecuzione	Sig.ra Rosanna Rossetti

6)- di prendere atto la spesa da sostenere per la citata fornitura è così articolata:

Fornitura	IMPORTO
Materiale librario	€ 2.500,00
IVA assolta ex art.74-co.1 del DPR 633/1972	€ 0,00
Accantonamento incentivo per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti – es. 2024	€ 50,00

7)- di disporre l'accantonamento della somma di **€ 50,00** (euro cinquanta/00), quale quota incentivante del 2% ai sensi dell'articolo 45 del decreto legislativo n. 36 del 2023, come dal Piano per la ripartizione degli incentivi per funzioni tecniche adottato con decreto n. 256 del 28.07.2023 dal Presidente del Consiglio di Stato;

8)- di dare atto che, in ordine allo schema di contratto, lo stesso è generato automaticamente dal sistema MEPA contenente tutti gli elementi necessari, e che il perfezionamento del rapporto negoziale avverrà per il tramite della pertinente funzionalità dello stesso Sistema;

9)- di disporre, ai sensi dell'art. 29 del d.lgs. n. 36/2023, per le comunicazioni tra l'Amministrazione appaltante e l'operatore economico l'utilizzo delle piattaforme dell'ecosistema nazionale e, per quanto non previsto dalle predette piattaforme, l'utilizzo del domicilio digitale;

10)- di dare atto che gli atti relativi alla presente procedura nonché le informazioni e i dati relativi alle procedure del ciclo di vita del contratto saranno oggetto di pubblicazione secondo le modalità di cui agli art. 27 e 28 del d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e della delibera ANAC n. 264 del 20 giugno 2023, come modificata e integrata con delibera n. 601 del 19 dicembre 2023;

11)- di disporre che sarà cura del RUP individuato provvedere preliminarmente all'acquisizione di tutta la documentazione amministrativa e tecnica necessaria all'esatta definizione della fornitura in oggetto e alla supervisione della fase dell'esecuzione, nonché alla trasmissione di tutti gli atti della procedura al responsabile dell'Ufficio bilancio incaricato della predisposizione degli impegni di spesa e dell'emissione dei titoli di pagamento;

12)- di disporre la notifica del presente atto alle unità lavorative individuate e per conoscenza all'Ufficio Bilancio.

Il presente atto è redatto esclusivamente in formato digitale e sottoscritto nella data sottoindicata.

Il presente atto sarà pubblicato sul sito istituzionale della Giustizia Amministrativa - sezione "Amministrazione trasparente" - ai sensi dell'art. 20, comma 1, D.lgs. n. 36/2023, a cura del RUP, nel rispetto di quanto previsto nel PPCT e sulla BDNCP, con immediatezza e senza ritardi.

Ancona, li 28 ottobre 2024

IL SEGRETARIO GENERALE