



TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE PER LE MARCHE
Ancona

Determina S.G. N°16/2020

OGGETTO: Procedura ad evidenza pubblica per l'acquisizione del "servizio di noleggio autoveicolo con conducente" per la durata di n°6 mesi. Approvazione determina a contrarre. Individuazione Responsabile del procedimento. Capitolo di spesa N°2292. CIG ZDF2D12C9A.

IL SEGRETARIO GENERALE
Dr. Emanuela Gentilezza

Vista la legge 27 aprile 1982, n. 186, recante "Ordinamento della giurisdizione amministrativa del personale di segreteria ed ausiliario del Consiglio di Stato e dei tribunali amministrativi regionali";

Visto il d.lgs. 7 marzo 2005, n. 82, recante "Codice dell'amministrazione digitale";

Visto l'articolo 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 (legge finanziaria per il 2007);

Vista la legge 31 dicembre 2009, n. 196, recante "Legge di contabilità e finanza pubblica" e succ. modificazioni ed integrazioni;

Visto l'art. 1, comma 1, della legge 7 agosto 2012, n.135, che dispone la nullità dei contratti stipulati in violazione all'art. 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999, n. 488, nonché dei contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione dalla Consip S.p.a.;

Vista la legge n. 94/2012 recante "Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica" e in particolare l'art. 7, comma 2, che ha introdotto l'obbligo per le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del D.Lgs. n. 165/2001 di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario;

Visto il decreto del Presidente del Consiglio di Stato 6 febbraio 2012, recante "Regolamento per l'esercizio dell'autonomia finanziaria da parte della Giustizia Amministrativa", come modificato con decreto del Presidente del Consiglio di Stato n. 46 del 12 settembre 2012;

Vista la legge 6 novembre 2012, n. 190, recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

Visto l'Atto Generale del Segretario Generale della Giustizia Amministrativa N°14 del 2 dicembre 2013 che disciplina le modalità, i limiti e le procedure per le acquisizioni in economia di lavori, servizi e forniture;

Vista la nota del Segretario Generale della Giustizia Amministrativa 29.02.2016, prot. N°0003803, recante "Novità introdotte con la legge 208/2015 in tema di acquisizione di beni e servizi" con cui sono state diramate le disposizioni in ordine alla gestione di forniture e servizi diretti a garantire la funzionalità della Struttura Amministrativa;

Vista la Direttiva del Segretario Generale della Giustizia Amministrativa N°3 del 19 giugno 2017 recante "Direttiva per l'acquisizione di beni, servizi e lavori di importo inferiore alla soglia di rilevanza

1

comunitaria (art. 36 d.Lgs. 50/2016 come modificato dall'art.25 del D.Lgs. 19 aprile 2017, n.56)";

Visto il decreto del Presidente del Consiglio di Stato 29 gennaio 2018 recante "Regolamento di organizzazione degli uffici amministrativi della Giustizia Amministrativa" ed in particolare l'art.29 recante "Attribuzioni dirigenziali" indicante dal comma 1 al 3 le funzioni poste a carico dei dirigenti generali e dal comma 1 al comma 2 del medesimo articolo, le funzioni poste a carico dei dirigenti di seconda fascia, ove alla lett. e) viene assegnata la funzione di gestione del personale, risorse finanziarie e strumentali;

Viste le Linee Guida ANAC n. 2, di attuazione del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Offerta economicamente più vantaggiosa", pubblicate nella Gazzetta Ufficiale dell'11 ottobre 2016;

Viste le Linee Guida ANAC n. 3, recanti "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni", aggiornate al d.lgs. 19 aprile 2017, n. 56;

Viste le Linee Guida ANAC n. 4, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" aggiornate al d.lgs.n. 56/2017, con delibera del Consiglio n. 206/2018 e al d.l. 32/2019 convertito in legge 55/2019 con delibera del Consiglio n.636 del 10 luglio 2019;

Vista la legge 27 dicembre 2019, n. 160, recante "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2020 e bilancio pluriennale per il triennio 2020-2022";

Visto il Piano per la prevenzione della corruzione e della trasparenza della Giustizia Amministrativa per il triennio 2020-2022, adottato con decreto n. 23 del 30 gennaio 2020 dal Presidente del Consiglio di Stato;

Visto il DPCS n. 24 del 30 gennaio 2020 con il quale è stato adottato il "Piano della Performance della struttura amministrativa della Giustizia Amministrativa" per il triennio 2020-2022;

Visto l'art. 29, comma 1, del D.Lgs. 18/4/2016 n. 50, in base al quale: "Tutti gli atti delle Amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatari relativi alla programmazione di lavori, opere, servizi e forniture, nonché alle procedure per l'affidamento di appalti pubblici di servizi, forniture, lavori e opere devono essere pubblicati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente" con l'applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013 n. 33";

Visto l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. N°50/2016, il quale dispone "Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte";

Visto l'art. 36, del d.lgs. 50/2016 e s.m.i, il quale detta disposizioni in ordine all'affidamento ed all'esecuzione di lavori servizi e forniture secondo le procedure semplificate, ivi compreso l'affidamento diretto, i quali devono avvenire nel rispetto dei principi enunciati nell'art.30, comma 1 (economicità, efficienza, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità rotazione), nell'art.34 (criteri di sostenibilità energetica ed ambientale) e nell'art. 42 prevenzione e conflitti di interesse;

Visto l'art. 1 comma 2, del decreto-legge 16 luglio 2020 n. 76 recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale", il quale dispone: "Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità:

a) affidamento diretto per lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 150.000 euro e, comunque, per servizi e forniture nei limiti delle soglie di cui al citato articolo 35..... omissis...";

Dato atto che in data 31.12.2019 è scaduto il contratto informatico - R.D.O. N°2224554 – prot. N°577, stipulato in data 04.03.2019 con la Ditta **Magellano Laura**, con sede legale in Via dei Gelsomini n.11 – 60018

Montemarciano (AN), CF. MGLLRA66S60A271V - P.I. 02110440423, per la fornitura del servizio di noleggio autoveicolo con conducente nel periodo 04.03.2019-31.12.2019;

Vista la Determina S.G. N^03/2020, con cui è stato disposto l'avvio della procedura ad evidenza pubblica diretta a garantire il servizio in oggetto per la durata di 12 mesi ed individuato il RUP per l'espletamento della procedura, mediante richiesta di offerta sul MEPA, la cui procedura è andata deserta, giusto Decreto S.G. n^006/2020;

Vista la Determina S.G. N^06/2020, con cui è stato disposto l'avvio di una nuova procedura ad evidenza pubblica per il servizio in oggetto, mediante richiesta di offerta, la cui procedura è stata revocata per erroneo inserimento della scheda tecnica a cura del RUP, giusto Decreto S.G. N^054/2020;

Dato atto che l'attuale Convenzione Consip "Fornitura di veicoli in noleggio a lungo termine senza conducente (Veicoli in noleggio 14)" non risponde alle esigenze di questo Tribunale per i seguenti motivi: la durata contrattuale è per almeno di 36 mesi, i costi sono elevati per il noleggio di un modello di auto di rappresentanza, nel TAR non è presente personale con profilo idoneo all'espletamento della mansione di conducente e non si dispone di una rimessa per auto;

Considerata l'urgenza di attivare il servizio con la ripresa delle attività istituzionali dell'Ufficio di Presidenza per l'espletamento delle attività esterne, dopo il periodo di lockdown per il Covid-19, e che l'affidamento dei predetti servizi possono essere effettuati tramite Trattativa Diretta sul MEPA;

Ritenuto, pertanto, di dover riattivare la procedura ad evidenza pubblica mediante ricorso sul MEPA tramite T.D. per l'acquisizione del servizio in oggetto per la durata di n^6 mesi e, come affermato dalla giurisprudenza costante, il **principio di rotazione** deve considerarsi **servente e strumentale rispetto al principio di concorrenza** e non può risolversi in un ostacolo ad esso;

Vista la nota del Segretario Delegato per i TT.AA.RR. del 16.04.2020 prot.n.7320, acquisita in atti in data 17.04.2020, concernente l'assegnazione dei fondi per il corrente anno ove sul capitolo di spesa N^2292, è stata trasferita la somma di € 1.964,00, oltre € 44,00 per l'incentivo di cui all'art. 113 del D.Lgs.n.50/2016, mentre *"la somma di euro 480,00 prevista per l'anticipazione del 20% del valore del contratto per il servizio di noleggio con conducente (art.35, co. 18, D.LGS. 50/2016), sarà trasferita, previa istanza, all'atto dell'avvio del nuovo contratto e dell'eventuale richiesta da parte del fornitore"*;

Accertato che, alla data del presente atto, sul suddetto capitolo di spesa residua una disponibilità economica pari ad € 1.826,50, oltre € 44,00 per l'incentivo delle funzioni tecniche;

Dato atto che in sede di "Fabbisogno triennale 2020-2022", già approvato dal CPGA, sul suddetto capitolo sono stati richiesti i fondi necessari per l'esercizio 2021;

Dato atto che la spesa presunta da sostenere per l'acquisizione del suddetto servizio è stata quantificata nella misura complessiva di € 1.100,00, oltre I.V.A. 10% come per legge, tenuto conto delle effettive disponibilità economiche;

Visto il DPCS n. 130 del 13 dicembre 2019 recante "Piano per la ripartizione degli incentivi per funzioni tecniche" che prevede di includere nello stato di previsione della spesa relativa a tutte le procedure di gara con importo superiore ad € 1.000,00 la quota incentivante del 2% ai sensi dell'art. 113 del d.lgs. 50/2016, e da cui deriva che per l'affidamento in oggetto l'incentivo è pari ad € 22,00;

Dato atto che gli oneri di spesa concernono il funzionamento dei servizi istituzionali dell'Amministrazione;

Preso atto che, per la stipula del contratto, non si ritiene necessario acquisire la preventiva autorizzazione alla spesa da parte del competente Ufficio centrale, giusta nota del Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa prot.n.10426 del 10.07.2019;

Visto il proprio Decreto N^125/2019, con cui è stato dato atto che il programma biennale 2019-2020 ed

3

il programma triennale 2019-2021 relativi agli acquisti di beni, servizi e lavori non sono stati redatti per le motivazioni nello stesso indicate e, con lo stesso decreto è stato individuato il RUP per l'acquisizione di lavori, beni e servizi;

Preso atto che con decorrenza dal 28.09.2020, la dott.ssa Raffaelli Maria Agnese, individuato RUP per la gestione delle procedure ad evidenza pubblica per il T.A.R. Marche, è assente dal servizio sino alla data del 02.10.2020;

Considerato che ai sensi dell'articolo 31 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 è necessario individuare per la procedura di affidamento un responsabile unico del procedimento (RUP) per gli adempimenti di competenza:

- Predisposizione del disciplinare di gara (in cui dovrà essere inserita la clausola che "il mancato rispetto delle clausole contenute nel patto di integrità della G.A. costituisce causa di esclusione dalla procedura negoziata"), del D.U.V.R.I. e di ogni altro documento che consenta l'esatta e puntuale procedura di gara, comprese le autodichiarazioni da richiedere agli operatori economici invitati a partecipare alla selezione in ordine al possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 e speciali ove previsti, disponendo sin d'ora che prima della stipula del contratto il RUP provvederà alla consultazione del casellario ANAC, verifica durc, nonché alla sussistenza dei requisiti speciali ove previsti o delle condizioni soggettive che la legge stabilisce per l'esercizio di particolari professioni o dell'idoneità a contrarre con la P.A.;
- Acquisizione della garanzia fideiussoria definitiva ex art. 103 del D.lgs n. 50/2016, ferma restando per l'Amministrazione la facoltà – ai sensi dell'art. 103 comma 11 del Codice – di non richiedere la garanzia definitiva. L'esonero dalla prestazione della garanzia è in ogni caso subordinato ad un miglioramento del prezzo di aggiudicazione come previsto dalla norma;

Visto il Decreto n. 16 de 23.07.2020 del sottoscritto Segretario Generale, designato al trattamento dei dati personali, recante l'autorizzazione al trattamento dei dati personali ai sensi dell'art. 29 del Regolamento (UE) 2016/679;

Richiamata la Circolare n. 8058 dell'11 maggio 2020, recante "Disposizioni in materia di protezione dei dati personali nell'ambito delle procedure di gara indette dalla Giustizia amministrativa";

Evidenziato che il RUP, dovrà provvedere di inserire nel disciplinare di gara l'atto di informazione («informativa») sulla *privacy* ai partecipanti alla gara, seguendo i contenuti degli artt. 13 – per quanto concerne i dati personali raccolti presso l'interessato - e 14 GDPR – relativamente ai dati personali non ottenuti presso l'interessato; inserimento della clausola in cui " il partecipante alla procedura ad evidenza pubblica prende atto dei termini di trattamento dei dati personali come descritti nel disciplinare di gara, dichiara di essere informato sui diritti e sui limiti di cui al GDPR ed esprime il proprio consenso al fatto che l'Amministrazione appaltante tratti i dati esclusivamente per le finalità inerenti alla gestione complessiva dell'intera procedura di gara e l'eventuale stipula e gestione del contratto, ivi compresa la fase di un'eventuale contenzioso, nonché per l'archiviazione dei dati stessi; inserimento delle clausole relative al ruolo dell'aggiudicatario quale Responsabile del trattamento, ovvero analiticamente individuare i tipi di dati, le categorie di operazioni, le finalità del trattamento e gli obblighi che devono essere osservati dall'aggiudicatario, prevedendo idonee misure a tutela dei dati trattati";

Acquisito il Codice Identificativo Gara (CIG) N[^]ZDF2D12C9A;

Precisato che a seguito dell'attivazione di ogni procedura ad evidenza pubblica, l'Ufficio provvederà a richiedere contestualmente il Durc e gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari previsti dalla legge 13 agosto 2010, n. 136, nonché la dichiarazione di cui alla legge N[^]190/2012 (patto di integrità);

D E T E R M I N A

1)- di disporre, ai sensi dell'art. 32, comma 2, del Codice, l'avvio della procedura ad evidenza pubblica per l'affidamento attraverso lo strumento telematico della trattativa diretta - T.D. del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione per l'acquisizione del servizio di noleggio autovettura con conducente per la durata di n[^]6 mesi, come indicato in premessa, che costituisce parte integrante e sostanziale anche materialmente non riportato, all'aggiudicatario dei servizi dell'anno precedente che ha dimostrato

4

professionalità e serietà nel servizio prestato;

2)- di disporre che il RUP per la presente procedura, ai sensi del D.Lgs.N^50/2016 e succ. modificazioni ed integrazioni, la pertinente responsabilità procedimentale è ascritta, stante l'assenza del personale ordinariamente destinato all'esercizio della funzione e l'impossibilità di poter assegnare la funzione all'Area II Profilo professionale "Assistente", la responsabilità è ascritta al sottoscritto soggetto determinatore;

3)- la suddetta procedura è disciplinata dalla presente Determina, dal Disciplinare, dal dettaglio economico e dalle disposizioni del D. Lgs. N^50/2016;

4)- di prendere atto che, in ordine allo schema di contratto per il ricorso al MePA, lo stesso è generato automaticamente dal sistema e contiene tutti gli elementi necessari;

5)- di disporre atto che in ogni caso la spesa da sostenere per la fornitura in oggetto non potrà essere superiore ad € 1.100,00, IVA esclusa, da imputarsi sul capitolo 2292 dello stato di previsione della spesa del Consiglio di Stato e dei Tribunali Amministrativi Regionali - piano di gestione n.15;

6)- di nominare direttore dell'esecuzione la sig.ra Rossetti Rosanna, appartenente alla Area II-F4, profilo professionale "Assistente", la quale provvederà a tutti gli adempimenti previsti dalla norma;

7)- di disporre che si procederà all'accantonamento della somma relativa alla quota incentivante del 2% da destinare alle funzioni tecniche svolte dai dipendenti, ai sensi e per gli effetti di cui all'art.113 del D.Lgs.n.50/2016, come dal Piano per la ripartizione degli incentivi per funzioni tecniche adottato con decreto n.310 del 13.12.2019 dal Presidente del Consiglio di Stato, nella misura di € 22,00;

8)- di disporre, per le comunicazioni tra l'Amministrazione appaltante e l'operatore economico, la posta elettronica certificata ai sensi dell'art. 52, del D.lgs 18/4/2016 n. 50;

9)- di disporre che sarà cura del RUP designato provvedere preliminarmente all'acquisizione di tutta la documentazione tecnica necessaria all'esatta definizione della fornitura oggetto di gara e, in fase di esecuzione, trasmettere tutti gli atti della procedura al responsabile dell'Ufficio bilancio incaricato della predisposizione degli impegni di spesa e dell'emissione dei titoli di pagamento;

10)- di disporre la notifica del presente atto all'unità lavorativa individuata, a mezzo pec.

Il presente atto sarà pubblicato sul sito istituzionale della Giustizia Amministrativa-sezione "Amministrazione trasparente" ai sensi dell'art. 29, comma 1, D.lgs 50/2016.

Ancona, 01 ottobre 2020

IL SEGRETARIO GENERALE