



TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE PER LE MARCHE
Ancona

Decreto S.G. N°01/2018

OGGETTO: Procedura ad evidenza pubblica per l'acquisizione del servizio di noleggio autoveicolo con conducente per l'anno 2018. Approvazione determina a contrarre. Individuazione Responsabile del procedimento. Capitolo di spesa N°2292. CIG **Z25229F826**.

IL SEGRETARIO GENERALE
Dr. Emanuela Gentilezza

Visto il decreto del Presidente del Consiglio di Stato 15 febbraio 2005 recante "Regolamento di organizzazione degli uffici amministrativi della Giustizia Amministrativa";

Vista la legge 31 dicembre 2009, n. 196, recante "Legge di contabilità e finanza pubblica";

Visto il decreto del Presidente del Consiglio di Stato 6 febbraio 2012, recante "Regolamento per l'esercizio dell'autonomia finanziaria da parte della Giustizia Amministrativa", come modificato con decreto del Presidente del Consiglio di Stato n. 46 del 12 settembre 2012;

Visto l'Atto Generale del Segretario Generale della Giustizia Amministrativa N°14 del 2 dicembre 2013, che disciplina le modalità, i limiti e le procedure per le acquisizioni in economia di lavori, servizi e forniture;

Vista la nota del Segretario Generale della Giustizia Amministrativa 29.02.2016, prot. N°0003803, recante "Novità introdotte con la legge 208/2015 in tema di acquisizione di beni e servizi" con cui sono state diramate le disposizioni in ordine alla gestione di forniture e servizi diretti a garantire la funzionalità della Struttura Amministrativa;

Vista la Direttiva del Segretario Generale della Giustizia Amministrativa N°3 del 19 giugno 2017 recante "Direttiva per l'acquisizione di beni, servizi e lavori di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria (art. 36 d.Lgs. 50/2016 come modificato dall'art.25 del D.Lgs. 19 aprile 2017, n.56)";

Visto l'art. 29, comma 1, del D.lgs 18/4/2016 n. 50, in base al quale: "*tutti gli atti delle Amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatari relativi alla programmazione di lavori, opere, servizi e forniture, nonché alle procedure per l'affidamento di appalti pubblici di servizi, forniture, lavori e opere devono essere pubblicati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente" con l'applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013 n. 33*";

Visto l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. N°50/2016, il quale ha disposto che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Visto l'articolo 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 (finanziaria per il 2007);

Visto l'art. 1, comma 1, della legge 7 agosto 2012, n.135, che dispone la nullità dei contratti stipulati in violazione all'art. 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999, n. 488, nonché dei contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.a.;

Vista la legge n. 94/2012 recante "Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica" e in particolare l'art. 7, comma 2, che ha introdotto l'obbligo per le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del D.Lgs. n. 165/2001 di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario;

Vista la circolare del Ministero dell'Economia e delle finanze 25.08.2015, acquisita agli atti, nella quale ribadisce l'obbligo di ricorrere per le Amministrazioni Statali agli strumenti del Programma di razionalizzazione degli acquisti tramite CONSIP e/o Mercato elettronico e solo, in via di estremo subordine, provvedere all'approvvigionamento autonomo attraverso procedura ad evidenza pubblica;

Visto l'articolo 1, comma 510 della legge 28 dicembre 2015, n.208 recante "Le amministrazioni pubbliche sono obbligate ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'art.26 della legge 23 dicembre 1999, n.488, stipulate dal Consip S.p.A., ovvero dalle centrali di committenza regionali";

Evidenziato che questo Tribunale deve garantire al Presidente il servizio di un mezzo di trasporto per espletare le attività istituzionali esterne;

Vista la comunicazione del Segretariato della Giustizia Amministrativa N^000075 del 09.01.2015, con cui è stato comunicato che il taglio della spesa pubblica introdotto con il D.L. 66/2014, ha subito un ulteriore riduzione del 20% per l'utilizzo delle autovetture di servizio e pertanto l'assegnazione dei fondi subirà una riduzione;

Evidenziato che in applicazione del DPCM 22.09.2014, ed in particolare l'art.2 individua il numero delle autovetture di servizio presso le Amministrazioni Centrali dello Stato che nel caso di specie è pari a N^1 avendo l'Ente un numero di dipendenti pari a 12;

Precisato inoltre che, ai sensi dell'art.3, comma 1, l'utilizzo delle autovetture di servizio ad uso non esclusivo a disposizione di ciascuna amministrazione è consentito solo per singoli spostamenti per ragioni di servizio e non comprendono affatto lo spostamento tra abitazione e luogo di lavoro in relazione al normale orario d'ufficio e vige il divieto dell'uso per finalità diverse da quelle previste dal comma 1 dell'art.3;

Evidenziato che, ai sensi del comma 4 dell'art.3 del DPCM citato per far fronte ad improrogabili esigenze di servizio, è possibile ricorrere tra l'altro:

- 1)- all'utilizzo di buoni taxi, previa stipula di convenzioni con gli operatori del settore nel rispetto delle disposizioni di cui al D.Lgs. N^50/2016;
- 2)- all'utilizzo condiviso delle autovetture di servizio o taxi per percorsi, in tutto o in parte coincidenti;

Considerato che sul territorio del Comune di Ancona, il servizio TAXI non utilizza i buoni TAXI, come indicato nella normativa di riferimento;

Rilevato che il Tribunale Amministrativo Regionale, in esecuzione del DPCM 25.09.2014, intende utilizzare un'autovettura in noleggio con conducente, non avendo a disposizione l'autovettura di servizio, in relazione all'effettiva disponibilità economica;

Vista la nota del Segretario Delegato per i TT.AA.RR. prot. N^1315 del 29.01.2018, con cui è stato comunicato che il Consiglio di Presidenza della giustizia amministrativa ha approvato la ripartizione dei fondi relativi al fabbisogno finanziario per il corrente anno;

Accertato che al capitolo di spesa N^2292 "Spese per la manutenzione e l'utilizzo dei mezzi di trasporto" - piano di gestione 15 è stata assegnata la somma di € 2.400,00 in conto competenza per l'esercizio finanziario 2018;

Dato atto che l'Ufficio Bilancio ha provveduto ad accertare che nella Sezione "Pubblicazioni" del sito dell'Anac, non vi sono determinazioni dei costi standardizzati per la fornitura dei suddetti servizi;

Evidenziato che la spesa da sostenere per l'acquisizione del suddetto servizio non potrà comunque essere superiore alla somma assegnata di € 2.400,00, I.V.A. compresa al 10% come per legge;

Dato atto che prima dell'avvio di qualsiasi procedura nel rispetto di quanto disposto dal Legislatore, si provvederà ad accertare dapprima se risultano attive le Convenzioni Consip inerenti ai beni/servizi da acquistare e/o alla ricerca sul Mercato Elettronico;

Accertato che sul portale www.acquistinretepa risulta attiva la convenzione Consip “Autoveicoli in noleggio 12” avente ad oggetto la fornitura del servizio di noleggio auto senza conducente;

Dato atto che non sono presenti in servizio unità di personale in servizio al TAR Ancona con profilo idoneo all'espletamento della suddetta mansione;

Verificato che il servizio noleggio di autovettura con conducente è presente sul MePA nel catalogo del bando “SERVIZI” – categoria: Servizio di trasporto persone -NCC/Noleggio con conducente;

Ritenuto, pertanto, avviare la procedura negoziata ad evidenza pubblica per l'acquisizione dei servizi in oggetto, di cui all'art.36, comma 2 lett. b), del D.Lgs. N°50/2016, mediante ricorso alla procedura telematica della richiesta di offerta-R.D.O. su MePA, da diramare ad almeno n°5 operatori economici operanti nel settore, per un importo complessivo a base d'asta di € 2.180,00, I.V.A. 10% esclusa, utilizzando il criterio del “prezzo più basso”;

Dato atto che sarà adottato il criterio di gara quello del massimo ribasso anziché quella dell'offerta economicamente più vantaggiosa in quanto si ritiene di rientrare nell'ipotesi contemplata dall'art. 95, comma 5 del D. Lgs n. 50/2016, precisando che nel caso di specie la fornitura richiesta presenta caratteristiche standardizzate, è inferiore alla soglia di cui all'art. 35 del D. Lgs n. 50/2016, ed è caratterizzata da elevata ripetitività finalizzata al soddisfacimento di esigenze generiche e ricorrenti connesse alla normale operatività della stazione appaltante;

Dato atto che come in tal senso sono intervenute le “Linee guida n. 2” di attuazione del D. Lgs 18 aprile 2016 n. 50, recanti “Offerta economicamente più vantaggiosa” dell'ANAC, approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1005 del 21 settembre 2016;

Visto l'art. 97, comma 2, del D.Lgs 18/4/2016 n. 50, “Offerte anormalmente basse” che prevede che: “Quando il criterio di aggiudicazione è quello del prezzo più basso la congruità delle offerte è valutata sulle offerte che presentano un ribasso pari o superiore ad una soglia di anomalia determinata, al fine di non rendere predeterminabili dai candidati i parametri di riferimento per il calcolo della soglia, procedendo al sorteggio, in sede di gara, di uno dei metodi a), b), c), d), e) previsti dal medesimo comma”;

Precisato che soprattutto per i metodi a) ed e) sono necessarie almeno 5 offerte da confrontare per poter calcolare la media e lo scarto medio delle offerte (non accantonate) che superano detta media, in assenza di una previsione normativa analoga a quella contenuta nell'art. 86, comma 4, del D.Lgs 163/2006, si procederà alla determinazione della soglia di anomalia mediante ricorso ai metodi di cui all'art. 97, comma 2, del Codice solamente in presenza di almeno cinque offerte ammesse;

Preso atto che, per la stipula del contratto, non è necessaria la preventiva autorizzazione da parte del competente Ufficio centrale, ai sensi di quanto prescritto dal Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa con le note prot. n. 6589 in data 25/03/2014 e n. 2504 del 06/02/2015, non trattandosi di estensione di un contratto preesistente per acquisire maggiori forniture, servizi, lavori, né dell'acquisizione per la prima volta di nuovi servizi e forniture continuative che comportano oneri anche a carico degli esercizi futuri, né di un affidamento che comporta spese superiori a quelle sostenute con il contratto in scadenza, né di interventi imprevedibili ed urgenti che non trovano adeguata copertura finanziaria nelle risorse disponibili per spese discrezionali;

Precisato che la spesa da sostenere è funzionale al buon andamento della struttura e proporzionale allo scopo dell'acquisto;

Acquisito il Codice Identificativo Gara (CIG) N°**Z25229F826**;

Precisato che a seguito dell'attivazione della procedura negoziata, si provvederà a richiedere contestualmente il Durc e gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari previsti dalla legge 13 agosto 2010, n. 136, nonché la dichiarazione di cui alla legge N°190/2012 (patto di integrità);

Visto il decreto S.G. n°098/2017 del 29.06.2017, con cui è stato nominato il Responsabile unico del procedimento per la gestione delle procedure ad evidenza pubblica di acquisizione di lavori e forniture di beni e servizi, ai sensi dell'art. 31 del Codice dei Contratti;

D E T E R M I N A

- 1)- di disporre, ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. N°50/2016, l'avvio della procedura negoziata ad evidenza pubblica di affidamento attraverso lo strumento telematico di negoziazione (richiesta di offerta-R.D.O.) del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, da diramare ad almeno n°5 operatori economici per l'acquisizione del servizio di noleggio autovettura con conducente con decorrenza dalla data di stipula del contratto e scadenza al 31 dicembre 2018, come indicato in premessa che costituisce parte integrante e sostanziale anche materialmente non riportato, in attuazione di quanto previsto dall'art.36, comma 2 lett. b), come modificato dal D.L. 56/2017;
- 2)- la suddetta procedura di gara è disciplinata dalla presente Determina a contrarre, dal Disciplinare di gara e dalle disposizioni del D. Lgs. N° 50/2016;
- 3)- di approvare il Disciplinare di gara per l'affidamento dei servizi che forma parte integrante della presente determinazione che si allega;
- 4)- di prendere atto che, in ordine allo schema di contratto per il ricorso al MePA, lo stesso è generato automaticamente dal sistema e contiene tutti gli elementi necessari;
- 5)- di riservarsi il ricorso all'affidamento diretto di cui all'art. 36, comma 2, lett. a), del D.Lgs.N°50/2016, nel caso in cui la presente procedura di negoziazione tramite la pubblicazione di Richiesta di Offerta sul MePA andasse deserta;
- 6)- di disporre che il contratto è sottoposto a condizione risolutiva, ai sensi dell'art. 1456 del C.C., per cui le parti concordano che il prezzo praticato sarà adeguato al miglior corrispettivo nel caso di intervenuta disponibilità della convenzione CONSIP che preveda condizioni economiche più vantaggiose rispetto a quelle praticate sul contratto stipulato. La risoluzione del contratto avverrà di diritto quando la parte interessata dichiarerà all'altra che intende valersi della clausola risolutiva espressa”;
- 7)- di disporre che in ogni caso la spesa da sostenere per la fornitura dei servizi in oggetto non potrà essere superiore ad € 2.180,00, IVA 10% esclusa;
- 8)- di disporre, per la comunicazione tra l'Amministrazione appaltante e gli operatori economici, la posta elettronica certificata ai sensi dell'art. 52, del D.lgs 18/4/2016 n. 50;
- 9)- di disporre che si procederà con successivo provvedimento all'assunzione dell'impegno di spesa in sede di aggiudicazione dei servizi sulle disponibilità del capitolo N°2292 “Spese per la manutenzione e l'utilizzo dei mezzi di trasporto” - piano di gestione 15 dello Stato di previsione del Consiglio di Stato e dei Tribunali Amministrativi Regionali, in conto competenza del corrente esercizio finanziario;
- 10)- di individuare quale RUP per la presente procedura, il dott. Michele Sabbatino, come da decreto S.G. N°098/2017, appartenente alla Area III-F1 profilo professionale “Funzionario”, in possesso dei requisiti professionali necessari, il quale provvederà agli adempimenti consequenziali con il supporto delle Sig.re Rossetti Rosanna e Ivana Pennacchietti, assegnate all'Ufficio Bilancio;
- 8)- di individuare la Sig. Ivana Pennacchietti appartenente alla Area II-F3, profilo professionale “Assistente”, quale referente del TAR per i rapporti contrattuali, monitoraggio e richiesta autovettura per il Presidente, la quale provvederà ad accertare l'esatta esecuzione del servizio;
- 9)- di disporre la notifica del presente atto alle unità lavorative individuate a mezzo pec a cura dell'Ufficio Protocollo;
- 10)- di dare atto che al presente affidamento è stato attribuito il seguente CIG: N°**Z25229F826**.

Il presente atto sarà pubblicato sul sito istituzionale della Giustizia Amministrativa-sezione “Amministrazione trasparente” ai sensi dell’art. 29, comma 1, D.lgs 50/2016.

Ancona, li 6 marzo 2018

IL SEGRETARIO GENERALE