



**TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE PER LE MARCHE**  
**Ancona**

**Decreto S.G. N°24/2017**

**OGGETTO:** Procedura ad evidenza pubblica per l'acquisizione dei “servizi postali per pacchi” per un periodo di dodici mesi. Approvazione determina a contrarre. Individuazione Responsabile del procedimento. Capitolo di spesa N°2293. CIG **ZD32137AAC**.

**IL SEGRETARIO GENERALE**

Dr. Emanuela Gentilezza

**Visto** il decreto del Presidente del Consiglio di Stato 15 febbraio 2005 recante “Regolamento di organizzazione degli uffici amministrativi della Giustizia Amministrativa”;

**Vista** la legge 31 dicembre 2009, n. 196, recante “Legge di contabilità e finanza pubblica”;

**Visto** il decreto del Presidente del Consiglio di Stato 6 febbraio 2012, recante “Regolamento per l'esercizio dell'autonomia finanziaria da parte della Giustizia Amministrativa”, come modificato con decreto del Presidente del Consiglio di Stato n. 46 del 12 settembre 2012;

**Visto** l'Atto Generale del Segretario Generale della Giustizia Amministrativa N°14 del 2 dicembre 2013, che disciplina le modalità, i limiti e le procedure per le acquisizioni in economia di lavori, servizi e forniture;

**Vista** la nota del Segretario Generale della Giustizia Amministrativa 29.02.2016, prot. N°0003803, recante “Novità introdotte con la legge 208/2015 in tema di acquisizione di beni e servizi” con cui sono state diramate le disposizioni in ordine alla gestione di forniture e servizi diretti a garantire la funzionalità della Struttura Amministrativa;

**Vista** la Direttiva del Segretario Generale della Giustizia Amministrativa N°3 del 19 giugno 2017 recante “Direttiva per l'acquisizione di beni, servizi e lavori di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria (art. 36 d.Lgs. 50/2016 come modificato dall'art.25 del D.Lgs. 19 aprile 2017, n.56)”;

**Visto** l'art. 29, comma 1, del D.Lgs. 18/4/2016 n. 50, in base al quale: “tutti gli atti delle Amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatari relativi alla programmazione di lavori, opere, servizi e forniture, nonché alle procedure per l'affidamento di appalti pubblici di servizi, forniture, lavori e opere devono essere pubblicati sul profilo del committente, nella sezione “Amministrazione trasparente” con l'applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013 n. 33”;

**Visto** l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. N°50/2016, il quale ha disposto che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

**Visto** l'articolo 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 (finanziaria per il 2007);

**Visto** l'art. 1, comma 1, della legge 7 agosto 2012, n.135, che dispone la nullità dei contratti stipulati in violazione all'art. 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999, n. 488, nonché dei contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvisionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.a.;

**Vista** la legge n. 94/2012 recante “Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica” e in particolare l'art. 7, comma 2, che ha introdotto l'obbligo per le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del D.Lgs. n. 165/2001 di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario;

**Vista** la circolare del Ministero dell'Economia e delle finanze 25.08.2015, acquisita agli atti, nella quale ribadisce l'obbligo di ricorrere per le Amministrazioni Statali agli strumenti del Programma di razionalizzazione degli acquisti tramite CONSIP e/o Mercato elettronico e solo, in via di estremo subordine, provvedere all'approvvigionamento autonomo attraverso procedura ad evidenza pubblica;

**Visto** l'articolo 1, comma 510 della legge 28 dicembre 2015, n.208 recante "Le amministrazioni pubbliche sono obbligate ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'art.26 della legge 23 dicembre 1999, n.488, stipulate dal Consip S.p.A., ovvero dalle centrali di committenza regionali";

**Evidenziata** l'esigenza di dover procedere all'acquisizione dei servizi postali di recapito, raccolta, trasporto e distribuzione pacchi per la durata di n^12 mesi;

**Dato atto che** prima dell'avvio di qualsiasi procedura nel rispetto di quanto disposto dal Legislatore, si provvederà ad accertare dapprima se risultano attive le Convenzioni Consip inerenti ai beni/servizi da acquistare e/o alla ricerca sul Mercato Elettronico;

**Verificato** che sul portale [www.acquistinretepa](http://www.acquistinretepa) non risultano attive convenzioni Consip aventi ad oggetto il suddetto servizio, mentre è presente sul MePA nel Bando "Servizi" - categoria "Servizi postali di raccolta e recapito";

**Dato atto che** l'Ufficio Bilancio ha provveduto ad accertare che nella Sezione "Pubblicazioni" del sito dell'Anac, non vi sono determinazioni dei costi standardizzati per la fornitura dei suddetti servizi;

**Vista** la nota del Segretario Delegato per i TT.AA.RR. prot. N^5437 del 10.04.2017, con cui è stata comunicata l'assegnazione dei fondi relativi al fabbisogno finanziario per il corrente anno sul capitolo di spesa N^2293 "Spese postali e telegrafiche" per la somma di € 970,00;

**Considerato che per** l'esercizio 2018, è stata richiesta la somma di € 500,00, la cui previsione di spesa annuale è stata inserita in sede di programmazione del fabbisogno triennale 2018-2020;

**Evidenziato** che la spesa presunta per il periodo considerato è quantificabile nella misura complessiva di € 410,00, oltre I.V.A. come per legge, tenuto conto delle effettive disponibilità economiche;

**Ritenuto** di avviare la procedura negoziata per l'acquisizione dei servizi postali per pacchi, di cui all'art.36, comma 2 lett. b), del D.Lgs. N^50/2016, mediante ricorso alla procedura telematica della richiesta di offerta-R.D.O. su MePA, da diramare ad almeno n^5 operatori economici operanti nel settore, per un importo complessivo a base d'asta di € 410,00, I.V.A. esclusa, utilizzando il criterio del "prezzo più basso";

**Dato atto** che sarà adottato il criterio di gara quello del massimo ribasso anziché quella dell'offerta economicamente più vantaggiosa in quanto si ritiene di rientrare nell'ipotesi contemplata dall'art. 95, comma 5 del D. Lgs n. 50/2016, precisando che nel caso di specie la prestazione richiesta e da eseguire presenta caratteristiche standardizzate ed è inferiore alla soglia di cui all'art. 35 del D. Lgs n. 50/2016, ed è caratterizzata da elevata ripetitività finalizzata al soddisfacimento di esigenze generiche e ricorrenti connesse alla normale operatività della stazione appaltante;

**Dato atto** che come in tal senso sono intervenute le "Linee guida n. 2" di attuazione del D. Lgs 18 aprile 2016 n. 50, recanti "Offerta economicamente più vantaggiosa" dell'ANAC, approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1005 del 21 settembre 2016;

**Visto** l'art. 97, comma 2, del D.Lgs 18/4/2016 n. 50, "Offerte anormalmente basse" che prevede che: "Quando il criterio di aggiudicazione è quello del prezzo più basso la congruità delle offerte è valutata sulle offerte che presentano un ribasso pari o superiore ad una soglia di anomalia determinata, al fine di non rendere predeterminabili dai candidati i parametri di riferimento per il calcolo della soglia, procedendo al sorteggio, in sede di gara, di uno dei metodi a), b), c), d), e) previsti dal medesimo comma";

**Precisato** che soprattutto per i metodi a) ed e) sono necessarie almeno 5 offerte da confrontare per poter calcolare la media e lo scarto medio delle offerte (non accantonate) che superano detta media, in assenza di una previsione normativa analoga a quella contenuta nell'art. 86, comma 4, del D.Lgs 163/2006, si procederà alla determinazione della soglia di anomalia mediante ricorso ai metodi di cui all'art. 97, comma 2, del Codice

solamente in presenza di almeno cinque offerte ammesse;

**Preso atto che**, per la stipula del contratto, non è necessaria la preventiva autorizzazione da parte del competente Ufficio centrale, ai sensi di quanto prescritto dal Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa con le note prot. n. 6589 in data 25/03/2014 e n. 2504 del 06/02/2015, non trattandosi di estensione di un contratto preesistente per acquisire maggiori forniture, servizi, lavori, né dell'acquisizione per la prima volta di nuovi servizi e forniture continuative che comportano oneri anche a carico degli esercizi futuri, né di un affidamento che comporta spese superiori a quelle sostenute con il contratto in scadenza, né di interventi imprevedibili ed urgenti che non trovano adeguata copertura finanziaria nelle risorse disponibili per spese discrezionali;

**Precisato che** la spesa da sostenere è funzionale al buon andamento della struttura e proporzionale allo scopo dell'acquisto;

**Acquisito** il Codice Identificativo Gara (CIG) N<sup>^</sup>ZD32137AAC;

**Precisato che** a seguito dell'attivazione di ogni procedura ad evidenza pubblica, si provvederà a richiedere contestualmente il Durc e gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari previsti dalla legge 13 agosto 2010, n. 136, nonché la dichiarazione di cui alla legge N<sup>^</sup>190/2012 (patto di integrità);

**Visto** il decreto S.G. n<sup>^</sup>098/2017 del 29.06.2017, con cui è stato nominato il Responsabile unico del procedimento per la gestione delle procedure ad evidenza pubblica di acquisizione di lavori e forniture di beni e servizi, ai sensi dell'art. 31 del Codice dei Contratti;

### **D E T E R M I N A**

- 1)- di disporre, ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. N<sup>^</sup>50/2016, l'avvio della procedura negoziata ad evidenza pubblica di affidamento attraverso lo strumento telematico di negoziazione (richiesta di offerta-R.D.O.) del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione ad almeno n<sup>^</sup>5 operatori economici per l'acquisizione dei servizi postali per pacchi per la durata di n<sup>^</sup>12 (dodici) mesi, come indicato in premessa che costituisce parte integrante e sostanziale anche materialmente non riportato;
- 2)- la suddetta procedura di gara è disciplinata dalla presente Determina, dal Disciplinare di gara e capitolato tecnico e dalle disposizioni del D. Lgs. N<sup>^</sup>50/2016;
- 3)- di approvare il Disciplinare di gara e capitolato tecnico per l'affidamento del servizio che forma parte integrante della presente determinazione che si allega;
- 4)- di prendere atto che, in ordine allo schema di contratto per il ricorso al MePA, lo stesso è generato automaticamente dal sistema e contiene tutti gli elementi necessari;
- 5)- di riservarsi il ricorso all'affidamento diretto di cui all'art. 36, comma 2, lett. a), del D.Lgs. N<sup>^</sup>50/2016, nel caso in cui la presente procedura di negoziazione tramite la pubblicazione di Richiesta di Offerta sul MePA andasse deserta;
- 6)- di disporre che il contratto è sottoposto a condizione risolutiva, ai sensi dell'art. 1456 del C.C., per cui le parti concordano che il prezzo praticato sarà adeguato al miglior corrispettivo nel caso di intervenuta disponibilità della convenzione CONSIP che preveda condizioni economiche più vantaggiose rispetto a quelle praticate sul contratto stipulato. La risoluzione del contratto avverrà di diritto quando la parte interessata dichiarerà all'altra che intende valersi della clausola risolutiva espressa”;
- 7)- di disporre che in ogni caso la spesa da sostenere per i servizi postali non potrà essere superiore ad € 410,00, IVA esclusa;
- 8)- di disporre, per la comunicazione tra l'Amministrazione appaltante e l'operatore economico, la posta elettronica certificata ai sensi dell'art. 52, del D.Lgs. 18/4/2016 n. 50;
- 9)- di disporre che si procederà con successivo provvedimento all'assunzione dell'impegno della spesa sul capitolo N<sup>^</sup>2293 “Spese postali e telegrafiche” piano di gestione 15 dello Stato di previsione del Consiglio di Stato e dei Tribunali Amministrativi Regionali, in conto competenza degli esercizi 2017-2018;

**10)-** di individuare quale RUP per la presente procedura, il dott. Michele Sabbatino, come da decreto S.G. N^098/2017, appartenente alla Area III-F1 profilo professionale “Funzionario”, in possesso dei requisiti professionali necessari, il quale provvederà agli adempimenti consequenziali con il supporto delle Sig.re Rossetti Rosanna e Ivana Pennacchietti, assegnate all’Ufficio Bilancio;

**11)-** di individuare la sig.ra **Giovanetti Claudia**, appartenente alla Area II-F2 profilo professionale “Operatore”, cui il presente provvedimento va notificato, quale Supervisore del TAR della gestione del menzionato servizio ed accertamento dell’esatta esecuzione delle attività contrattuali.

**12)-** di disporre la notifica del presente atto alle unità lavorative individuate;

**13)-** di dare atto che al presente affidamento è stato attribuito il seguente CIG: **ZD32137AAC**.

Il presente atto sarà pubblicato sul sito istituzionale della Giustizia Amministrativa - sezione “Amministrazione trasparente” ai sensi dell’art. 29, comma 1, D.lgs 50/2016.

Ancona, lì 11 dicembre 2017

*IL SEGRETARIO GENERALE*