



TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE PER LE MARCHE
Ancona

Decreto S.G. N°15/2024

OGGETTO: Servizi integrati ed operativi: Pulizia, Reception, Manutenzioni ordinarie impianto elettrico, impianti elevatori, impianto di riscaldamento e di raffrescamento, impianto di sicurezza e controllo accessi, impianto idrico-sanitario, impianto antincendio per la durata di 4 anni in adesione alla Convenzione Consip “*Facility Management 4*” – *Lotto accessorio 16*. Contratto-ODA-Convenzioni n. 6715491, prot. n. 802 del 22.03.2022 per il periodo 01.04.2022-31.03.2026. **RTI DUSSMANN SERVICE S.r.l. - SIRAM S.p.a.** - CIG Primario 565136451A - CIG derivato **9123099B73**. Capitoli di spesa nn°2287-2291-2302. **Provvedimento di approvazione dell’adeguamento dei prezzi contrattuali all’indice Istat con decorrenza 01.04.2024.**

IL SEGRETARIO GENERALE

Dr. Emanuela Gentilezza

Vista la legge 31 dicembre 2009, n. 196, recante “*Legge di contabilità e finanza pubblica*” e successive modifiche ed integrazioni;

Visto il decreto del Presidente del Consiglio di Stato 6 febbraio 2012, recante “Regolamento per l’esercizio dell’autonomia finanziaria da parte della Giustizia Amministrativa”, come modificato con decreto del Presidente del Consiglio di Stato n. 46 del 12 settembre 2012 e n. 225 del 10 novembre 2020;

Vista il D.L. 52/2012 conv. dalla legge n. 94/2012 recante “Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica” e in particolare l’art. 7, comma 2, che ha introdotto l’obbligo per le amministrazioni pubbliche di cui all’art. 1 del D.Lgs. n. 165/2001 di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario;

Visto l’art. 1, comma 1, del D.L. 95/2012, convertito con legge 7 agosto 2012, n.135, che dispone la nullità dei contratti stipulati in violazione all’art. 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999, n. 488, nonché dei contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione dalla Consip S.p.a.;

Visto l’articolo 1, comma 510 della legge 28 dicembre 2015, n. 208 recante “Le amministrazioni pubbliche sono obbligate ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all’articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n.488, stipulate da Consip S.p.a., ovvero dalle centrali di committenza regionali”;

Visto il Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50, recante “Attuazione delle Direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture” e s. m. i.;

Visto il decreto del Presidente del Consiglio di Stato 29 gennaio 2018 recante “Regolamento di organizzazione degli uffici amministrativi della Giustizia Amministrativa”, come modificato dal decreto del Presidente del Consiglio di Stato n.251 del 22 dicembre 2020;

Visto il D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, recante “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell’articolo 1

della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”, in vigore dal 01.04.2023 con operatività dal 01.07.2023;

Visto, in particolare, l’art. 60 del D.lgs 36/2023 il quale sancisce che “*Nei documenti di gara iniziali delle procedure di affidamento è obbligatorio l’inserimento delle clausole di revisione prezzi*” e che “*Ai fini della determinazione della variazione dei costi e dei prezzi di cui al comma 1, si utilizzano i seguenti indici sintetici elaborati dall’ISTAT: a) con riguardo ai contratti di lavori, gli indici sintetici di costo di costruzione; b) con riguardo ai contratti di servizi e forniture, gli indici dei prezzi al consumo, dei prezzi alla produzione dell’industria e dei servizi e gli indici delle retribuzioni contrattuali orarie*” e che “*Gli indici di costo e di prezzo di cui al comma 3, sono pubblicati, unitamente alla relativa metodologia di calcolo, sul portale istituzionale dell’ISTAT in conformità alle pertinenti disposizioni normative europee e nazionali in materia di comunicazione e diffusione dell’informazione statistica ufficiale...omissis...*”;

Vista la Convenzione per l’affidamento di servizi integrati, gestionali ed operativi, da eseguirsi negli immobili, adibiti prevalentemente ad uso ufficio, in uso a qualsiasi titolo alle pubbliche amministrazioni, nonché negli immobili in uso a qualsiasi titolo alle istituzioni universitarie pubbliche ed agli enti ed istituti di ricerca, ai sensi dell’articolo 26, legge 23 dicembre 1999 n. 488 e s.m.i. e dell’articolo 58, legge 23 dicembre 2000 n. 388 (**Facility management 4**) - Lotto accessorio 16 – CIG primario 565136451A, stipulata in data 23.10.2020, tra Consip S.p.A. e Dussmann Service S.r.l., nella sua qualità di impresa mandataria capo-gruppo di Raggruppamento Temporaneo, oltre alla stessa, la mandante SIRAM S.p.A.;

Visto il contratto-informatico-O.D.A.-Convenzioni N^6715491 - prot. N^802 – CIG derivato **9123099B73**, stipulato in data 22 marzo 2022 con la società **DUSSMANN SERVICE S.r.l.**, quale capogruppo del R.T.I. Dussmann Service S.r.l. e Siram S.p.a., con sede alla Via S. Gregorio n. 55 - 20154 Milano, C.F.-P.I. 00124140211, avente ad oggetto i servizi integrati ed operativi di pulizia, reception, manutenzioni ordinarie degli impianti elettrico, elevatori, riscaldamento/raffrescamento, di sicurezza (antintrusione), idrico-sanitario ed antincendio per la durata di 48 mesi, con decorrenza 01.04.2022 e scadenza 31.03.2026, per un importo complessivo di **€ 177.400,42**, oltre IVA pari ad € 39.028,09, per un totale di € 216.428,51 (fatturazione bimestrale posticipata dalla data di inizio erogazione del servizio), come meglio appresso specificato:

- **€ 51.201,45** oltre IVA, totale € 62.465,77 per il servizio di reception dal 01.04.2022 al 31.03.2026 – capitolo 2287 – fatturazione bimestrale per le ore effettivamente prestate;
- **€ 50.770,65** oltre IVA, totale € 61.940,19 per i servizi di manutenzione ordinaria degli impianti elettrico, elevatori, riscaldamento/raffrescamento, di sicurezza (antintrusione), idrico-sanitario ed antincendio compresi i servizi di governo dal 01.08.2022 al 31.03.2026, eccetto per l’impianto antincendio che decorre dal 01.11.2022 al 31.03.2026 – capitolo 2291;
- **€ 75.428,32** oltre IVA, totale € 92.022,55 per i servizi di pulizia compresi i servizi di governo per la gestione call center dal 01.04.2022 al 31.03.2026 – capitolo 2302;

Atteso che costituiscono parte integrante del suddetto contratto l’Ordinativo Principale di Fornitura, i PDA (piano dettagliato delle attività) e il PSO (piano di supporto operativo), in cui i servizi vengono descritti in dettaglio sia per le attività da garantire che per la parte economica;

Richiamati i decreti S.G. N^092/2022 del 19.05.2022 e N^103 del 09.06.2022, con i quali si è provveduto all’assunzione dell’impegno di spesa pluriennale per l’importo complessivo di € 216.428,51 con il decreto **Sicoge N^2564-IPE 3-clausole 15**, registrato all’Ufficio di Bilancio e Ragioneria in data 14.06.2022, sui capitoli di spesa 2287-2291-2302, piano di gestione 15, in base all’esigibilità dei pagamenti previsti contrattualmente (e.f. 2022-2023-2024-2025-2026);

Dato atto che con il provvedimento DSG. n.127/2023 del 22.09.2023 è stato approvato l’adeguamento dei prezzi contrattuali per il servizio di reception sulla base del rinnovo contrattuale per il CCNL Multiservizi a decorrere dal 01.11.2022 (anziché dal 01.10.2022 come inizialmente richiesto dalla RTI – il costo orario viene incrementato di € 1,14) e della variazione degli indici ISTAT del 7,4% per i servizi di pulizia dei locali e manutentivi degli impianti a decorrere dal 01.04.2023, cui è seguita in data 20.10.2023 la nuova versione del Piano delle attività-PDA: FM4L16_PDA_040/5 firmata da parte del RTI Dussmann e del RUP del TAR, che costituisce parte integrante del contratto stipulato in data 22.03.2022, contenente i prospetti di sintesi dei costi contrattuali aggiornati complessivamente ad **€ 187.773,30** (oltre IVA);

Visto il decreto S.G. N°187/2023 del 27.12.2023-Sicoge n.6107-IPE 3, registrato all'Ufficio di Bilancio e Ragioneria in data 12.01.2024, con il quale si è provveduto all'integrazione dell'impegno di spesa pluriennale **Sicoge N°2564/2022-IPE 3** della somma complessiva pari ad € 12.564,68 (€ 3.599,83 sul cap.2287, € 3.860,75 sul cap.2291 e € 5.104,10 sul cap.2302), in conto degli esercizi 2023-2024-2025-2026;

Dato atto che la RTI Dussmann-Siram, con pec del 13.06.2024, acquisita in atti in pari data al prot. n. 1452, ha chiesto l'adeguamento dei prezzi contrattuali **con decorrenza dal 1° aprile 2024 per la variazione annuale dell'indice Istat del +1,2%** pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 100/2024 per il periodo Marzo 2023 - Marzo 2024, con l'invio dei "prospetti di sintesi del PDA comprensivi di ISTAT" per i servizi a canone di pulizie, manutenzione impianti e servizi di governo (eccetto i servizi di reception);

Evidenziato che:

- la Convenzione all'art. 10 (Corrispettivi e modalità di pagamento), al punto 11, prevede che: *"I corrispettivi dovuti al Fornitore sono oggetto di revisione ai sensi dell'art. 115 del D.Lgs. n. 163/2006 sulla base di un'istruttoria condotta in considerazione dei dati di cui all'art. 7, comma 4, lett. c) del D.Lgs. n. 163/2006 o, in mancanza, in ragione dell'indice ISTAT dei prezzi al consumo per le famiglie di operai ed impiegati (nella versione che esclude il calcolo dei tabacchi) con le modalità indicate al capitolo 8 del Capitolato Tecnico"*;
- il Capitolato tecnico della convenzione Consip, all'art. 8.1 prevede che: *"La validità di tali prezzi al netto del ribasso è, per le attività a canone, annuale. Ciò significa che annualmente verrà applicato l'aggiornamento del canone in misura pari al 100% della variazione, accertata dall'ISTAT, dell'indice dei prezzi al consumo per le famiglie di operai ed impiegati (FOI – nella versione che esclude il calcolo dei tabacchi), verificatesi nell'anno precedente. Si precisa che i prezzi da utilizzarsi per la definizione di ogni OPF, dovranno essere quindi quelli vigenti alla data di presentazione del PDA. Il primo aggiornamento verrà effettuato, con formale comunicazione del Fornitore all'Amministrazione Contraente, dopo 12 mesi dalla stipula dell'Ordinativo Principale di Fornitura"*;

Dato atto che:

- 1)- con nota del 10.07.2024 prot. n.1753, il RUP ha richiesto l'invio della versione aggiornata del Piano dettagliato delle attività, nella sua versione integrale, con l'adeguamento dei prezzi contrattuali, al fine di consentire a questa Amministrazione di procedere all'approvazione dell'istanza di adeguamento, sollecitata con prot.n.1873 del 24.07.2024;
- 2)-il RUP e il Direttore dell'esecuzione del contratto in oggetto, nell'esaminare l'istanza di aggiornamento dei prezzi e i prospetti di sintesi del PDA, con una prima istruttoria del 12.07.2024 depositata in atti, hanno verificato la correttezza della revisione dei prezzi formulata dal RTI Dussmann, secondo la normativa e la giurisprudenza in materia e secondo quanto prescritto dalla Convenzione Consip e Capitolato tecnico per una maggiore spesa di **€ 765,23**, oltre IVA, rispetto all'onere contrattuale aggiornato nel 2023 (€ 187.773,30);
- 3)- con pec del 25.07.2024, il Responsabile del servizio del RTI ha ritrasmesso i "prospetti di sintesi di stima valore OPF" e non invece la versione integrale del PDA, acquisita agli atti in pari data al prot. n. 1885;
- 4)- con nota PEC del 02.08.2024 Prot. 1976 il Dirigente di questa Stazione appaltante ha richiesto la trasmissione della documentazione e ogni altro dato utile a comprovare l'aumento dei costi effettivamente sostenuto per l'erogazione dei servizi oggetto della convenzione stipulata oltre a sollecitare la remissione del piano dettagliato delle attività, già richiesto dal RUP;
- 5)- con PEC del 09.08.2024, acquisita agli atti in pari data al prot.n.2023, il Responsabile del servizio del RTI ha trasmesso la relazione esplicativa del calcolo analitico applicato per la determinazione della variazione dei prezzi sulla base dell'indice ISTAT, omettendo tuttavia di trasmettere il PDA nella sua versione integrale, sollecitato ex novo dal RUP con nota Prot.n. 2064 del 21.08.2024;
- 6)- con PEC del 22.08.2024, acquisita in atti al prot. 2077/2024, la soc. Dussmann ha trasmesso il Piano dettagliato delle attività nella sua versione integrale (Rev. 06), recante in calce i prospetti di sintesi aggiornati;
- 7)- dall'analisi del PDA trasmesso, è stata accertata la presenza del refuso a pag. 15, recante il nominativo del Supervisore non più in servizio presso questa Stazione appaltante, alla cui correzione il RUP ha provveduto con indicazione del corretto nominativo - dott. Gagliardini Gabriele nonché all'inserimento del nominativo dello stesso RUP dott.ssa Raffaelli Maria Agnese, ugualmente omesso nel documento trasmesso;
- 8)- in data 09.09.2024 il RUP, avendo accertato la non sussistenza di motivi ostativi all'accoglimento dell'istanza, ha provveduto alla sottoscrizione della nuova versione del Piano delle attività-FM4L16_PDA_040/6, trasmesso alla soc. Dussmann in pari data con nota Prot. 2224/2024;

9)- la soc. Dussmann, con nota Prot. 2227 del 10.09.2024, ha restituito il PDA sottoscritto, costituente parte integrante del contratto stipulato in data 22.03.2022, contenente i prospetti di sintesi dei costi contrattuali aggiornati con decorrenza 01 aprile 2024;

10)- in data 12.09.2024 è stata rimessa a questo Ufficio la relazione integrativa alla istruttoria del 12.07.2024, con la quale il RUP e il Collaboratore amministrativo hanno accertato la positiva conclusione della procedura in essere;

Ricordato che:

- Part. 44, commi 4 e 6, della legge 23 dicembre 1994, n. 724, per gli appalti di servizi e forniture a esecuzione periodica o continuativa, prevedeva una revisione periodica dei prezzi sulla base di un'istruttoria condotta dalla stazione appaltante tenendo conto dei prezzi di mercato rilevati dall'Istat, meccanismo poi confermato dall'art. 115 del d.lgs. n. 163 del 2006, che prevedeva l'obbligatorio inserimento nei contratti a esecuzione periodica o continuativa relativi a servizi o forniture di una clausola di revisione periodica del prezzo che tenesse conto dei costi standardizzati per tipo di servizio e fornitura;

- il D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, in vigore dal 01.04.2023 con operatività dal 01.07.2023 all'art. 60, comma 1 ha previsto che *“Nei documenti di gara iniziali delle procedure di affidamento è obbligatorio l'inserimento delle clausole di revisione prezzi.....omissis.....”*;

- l'ANAC, con parere del 2015, in materia di revisione prezzi, ha chiarito che *“in materia di adeguamento del prezzo contrattuale, l'amministrazione deve tener conto del contenuto precettivo della clausola contrattuale nonché di tutti i principi elaborati dalla giurisprudenza in materia di adeguamento del prezzo contrattuale al fine di evitare lo svilimento della ratio della norma ovvero il rischio che il corrispettivo del contratto subisca un aumento incontrollato nel corso del tempo, tale da sconvolgere il quadro finanziario su cui è avvenuta la stipula del contratto ed il rischio per l'impresa di subire l'alterazione dell'equilibrio contrattuale, conseguente alle modifiche dei costi che si verificano nell'arco dell'esecuzione che potrebbero indurla ad un comportamento surrettizio riducendo gli standard qualitativi della prestazione”*; l'obbligatoria inserzione di una clausola di revisione periodica del prezzo, da operare sulla base di un'istruttoria condotta dai competenti organi tecnici dell'amministrazione, **non comporta anche il diritto all'automatico aggiornamento del corrispettivo contrattuale, ma soltanto che l'Amministrazione proceda agli adempimenti istruttori normativamente sanciti** come affermato dalla Giurisprudenza Amministrativa (Cons. Stato, Sez. V, 22 dicembre 2014, n. 6275 e 24 gennaio 2013 n. 465; Cass. SS.UU. 31 ottobre 2008 n. 26298), attraverso un modello procedimentale (bilanciamento tra l'interesse dell'appaltatore alla revisione e l'interesse pubblico connesso al risparmio di spesa, ed alla regolare esecuzione del contratto aggiudicato) volto al compimento di un'attività di preventiva verifica dei presupposti necessari per il riconoscimento del compenso revisionale, modello che sottende l'esercizio di un potere autoritativo tecnico-discrezionale dell'amministrazione nei confronti del privato contraente, potendo quest'ultimo collocarsi su un piano di equi ordinazione, con l'amministrazione solo con riguardo a questioni involgenti l'entità della pretesa;

Preso atto che nel caso di specie, all'esito dell'istruttoria condotta ricorre la sussistenza dei presupposti per il riconoscimento dei nuovi prezzi unitari, come si evince dalle relazioni del Responsabile unico del procedimento, nonché Responsabile dell'Ufficio di Ragioneria, formante parte integrante e sostanziale del presente atto;

Dato atto che in data 10.09.2024 è stata sottoscritta la nuova versione del Piano delle attività-PDA: FM4L16_PDA_040/6 da parte della RTI Dussmann e del RUP del TAR, contenente i prospetti di sintesi dei costi contrattuali aggiornati;

Preso atto che il contratto stipulato in data 22.03.2022 comportante una spesa di **€ 177.400,42** (oltre IVA), a seguito degli aggiornamenti per l'adeguamento delle tariffe Ministeriali del contratto Multiservizi, degli indici Istat (7,4% con decorrenza 01.04.2023 e 1,2% con decorrenza 01.04.2024) viene rideterminato in **€ 188.538,53** (oltre IVA);

Dato atto che la maggiore spesa è stata preventivata nel fabbisogno triennale 2024/2026 e nel fabbisogno 2025/2027 (quest'ultimo trasmesso al Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa in data 08.08.2024, prot. N°2020, in fase di approvazione dal CPGA), in base dell'esigibilità dei pagamenti previsti nel periodo contrattuale sui pertinenti capitoli di spesa n. 2287-2291-2302;

Precisato che la spesa da sostenere è funzionale al buon andamento della struttura e proporzionale allo scopo del servizio da garantire;

Accertato che la Società assuntrice della fornitura è in possesso dei requisiti previsti dalle vigenti disposizioni in materia;

DECRETA

1)- di approvare, come si approva, con decorrenza 01.04.2024 l'adeguamento dei prezzi contrattuali determinato sulla base della variazione annuale degli indici ISTAT pubblicati sulla G.U. che per il periodo marzo 2023-marzo 2024 risulta pari al +1,2%, relativi al contratto informatico-O.D.A.-Convenzioni N^6715491 del 22.03.2022 prot. N^802, CIG derivato **9123099B73**, stipulato con la società **DUSSMANN SERVICE S.r.l. (in RTI)**, con sede alla Via S. Gregorio n. 55 - 20154 Milano, C.F.-P.I. 00124140211, avente ad oggetto "Servizi integrati ed operativi di pulizia, reception, manutenzioni ordinarie degli impianti elettrico, elevatori, riscaldamento e di raffrescamento, antincendio, sicurezza e controllo accessi, idrico-sanitario" per la durata di 48 mesi con decorrenza 01.04.2022 e scadenza 31.03.2026, come indicato in premessa che costituisce parte integrante e sostanziale anche se materialmente non riportata;

2)- di dare atto che il contratto stipulato in data 22.03.2022 per l'importo complessivo di **€ 177.400,42** (oltre IVA), a seguito degli aggiornamenti per l'adeguamento delle tariffe Ministeriali del contratto Multiservizi (con decorrenza 01.11.2022) e degli indici ISTAT di marzo 2023 (decorrenza 01.04.2023) e marzo 2024 (decorrenza 01.04.2024) viene rideterminato in **€ 188.538,53** (oltre IVA), come da prospetto sotto riportato:

Cap. spesa	Servizio	Canone iniziale PDA_040/3	Canone agg.to al 01.04.2023 PDA_040/5	Canone agg.to al 01.04.2024 PDA_040/6
2302	Servizi di Pulizia ed Igiene Ambientale: Servizio di Pulizia compreso la Gestione del Call Center	€ 75.428,32	€ 79.612,01	€ 80.100,77
2287	Altri servizi: Reception	€ 51.201,45	€ 54.224,45	€ 54.224,45
2291	Servizi di Manutenzione degli Impianti Elettrici, Impianti Idrico-Sanitari, Impianti di Raffrescamento/riscaldamento, Impianti Elevatori, Impianti Antincendio, Impianti di Sicurezza e controllo accessi, compresi i servizi di Governo	€ 50.770,65	€ 53.936,84	€ 54.213,31
TOTALE complessivo		€ 177.400,42	€ 187.773,30	€ 188.538,53

3)- di prendere atto che l'adeguamento dei prezzi contrattuali con decorrenza 01.04.2024 (PDA_040/6) rispetto alla precedente revisione dei prezzi (PDA_040/5) comporta un aumento della spesa per complessivi € 765,23 oltre IVA, relativamente ai servizi di pulizia e di manutenzione degli impianti;

4)- di dare atto che il maggior onere contrattuale è da imputarsi sui capitoli 2291-2302 dello stato di previsione della spesa del Consiglio di Stato e dei Tribunali Amministrativi Regionali - piano di gestione n.15;

Il presente decreto sarà pubblicato sul sito istituzionale della Giustizia Amministrativa-sezione "Amministrazione trasparente" ai sensi dell'art. 20, comma 1, D.lgs 36/2023.

Ancona, 13 settembre 2024

IL SEGRETARIO GENERALE