



Tribunale Amministrativo Regionale della Campania

- Salerno -

Determina n.18 del 25/07/2018

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE per l'affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del d.lgs. 50/2016, tramite trattativa diretta sul mercato elettronico della pubblica amministrazione, della fornitura del servizio di gestione dell'archivio esterno per le esigenze del TAR Campania – Sezione di Salerno C.I.G.: **ZAE247BD00**

Il Segretario Generale

PREMESSO che

Il prossimo 31 luglio scadrà il contratto di gestione documentale dell'archivio esterno del TAR Salerno, affidato alla società Corvallis Document Management srl per la durata di anni tre per un costo annuo di €16.727,00 oltre IVA per la custodia di n. 8.712 scatole;

CONSIDERATO che

Al momento non si dispone di locali da destinare ad archivi;

Al fine di determinare un risparmio di spesa pubblica con riferimento alla gestione documentale dell'archivio la scrivente ha operato le seguenti attività:

1. Verifica della possibilità di reperire idonei locali demaniali ad uso archivio, richiedendo notizie alla Direzione Regionale del Demanio, con nota prot. n. 542 del 18/04/2018 ad oggi non formalmente riscontrata ma sulla quale in via informale è stata riferita l'indisponibilità di locali idonei;
2. Il completamento della procedura di scarto di Archivio per gli anni dal 1989 al 2000, autorizzata dal Ministero per i Beni culturali in data 04/02/2013, ma mai attuata così da far diminuire il numero di fascicoli da gestire ed i costi connessi;
3. Verifica della possibilità della collocazione dei fascicoli residui dopo lo smaltimento presso l'archivio demaniale in uso alla sede di Napoli di Piazza Neghelli. A tal fine, oltre a provvedere alla richiesta di preventivi per il trasporto e la sistemazione delle scatole, si è proceduto ad un sopralluogo al fine di verificare la capienza e la coesistenza del materiale dei due archivi. Dall'indagine di mercato per il trasporto e la sistemazione dei fascicoli è emerso un costo complessivo di €8.820,00 oltre IVA per trasporto scatole d'archivio ed €9.480,00 oltre IVA per scarico e posizionamento scatole su scaffalature (prot. N. 986 del 26/06/2018);

PRESO ATTO CHE dal sopralluogo presso l'archivio di Piazza Neghelli Napoli è emersa l'impossibilità di collocare tutte le scatole relative ai fascicoli di archivio nelle scaffalature esistenti e inoltre che un aumento del carico d'incendio con il conseguente assoggettamento dell'archivio ai controlli di Prevenzione Incendi. Da ciò, in considerazione della difficoltà di adeguamento dell'archivio alla normativa vigente, la scrivente ha comunicato al Segretariato Generale della GA di non poter praticare detta soluzione;

RITENUTO pertanto indispensabile affidare a soggetto esterno la gestione documentale dell'archivio, la scrivente ha provveduto al reperimento di preventivi di operatori economici iscritti a Mepa come previsto dalla vigente normativa;

VISTA la direttiva del Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa n. 3 del 19 giugno 2017, recante la disciplina per l'acquisizione di beni, servizi e lavori di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria ex art. 36 D. lgs. 50/16, come modificato dall'art. 25 del d.lgs. 19 aprile 2017 n. 56, che consente l'affidamento all'operatore uscente, in via eccezionale allorchè ricorra "la

competitività del prezzo offerto rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento, anche tenendo conto della qualità della prestazione”;

VISTE le Linee Guida ANAC n. 4 di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50, recanti “Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione di elenchi di operatori economici” aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017 n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018;

VISTE le sentenze:

- Cons Stato Sez. VI 31/08/2017 n. 4125 che afferma che “l’invito all’affidatario uscente riveste carattere eccezionale e deve essere adeguatamente motivato, avuto riguardo al numero ridotto di operatori presenti sul mercato, al grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale ovvero all’oggetto e alle caratteristiche del mercato di riferimento”;
- Cons. St., sez. V, 13 dicembre 2017, n. 5854 nella quale è affermato che “ove la stazione appaltante intenda comunque procedere all’invito di quest’ultimo, dovrà puntualmente motivare tale decisione, facendo in particolare riferimento al numero (eventualmente) ridotto di operatori presenti sul mercato, al grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale ovvero all’oggetto e alle caratteristiche del mercato di riferimento”;
- TAR Sardegna Sez I 22/05/2018 n. 492 e TAR Napoli Sez 8 n. 4794/2018 nelle quali è stato chiarito che “il principio di rotazione degli inviti non è dotato di portata precettiva assoluta e perciò sopporta alcune limitate deroghe, come espressamente chiarito dalle Linee Guida n. 4 A.N.A.C. sugli affidamenti sotto soglia approvate con deliberazione 26 ottobre 2016, n. 1097, nelle quali è stata espressamente consentita una motivata deroga al principio di rotazione in caso di *“riscontrata effettiva assenza di alternative ovvero del grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale (esecuzione a regola d’arte, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti)”* e negli stessi termini si è pronunciata anche la Commissione speciale del Consiglio di Stato con parere 12 febbraio 2018, n. 361”;

PRESO ATTO che dall’indagine di mercato svolta su Mepa, agli atti d’ufficio, emerge che l’operatore uscente in base alla richiesta di preventivo (ns. protocollo n. 1097 del 17/07/2018) pratica prezzi altamente competitivi per la conservazione in archivio, prezzo tra l’altro ribassato rispetto all’appalto precedente di €0,03 (€ 765,18 mensili a fronte di €3.531,6 , €2.354,4 ed €1.648,08 oltre IVA di altre ditte);

PRESO ATTO altresì dell’indubbia soddisfazione del servizio reso dalla società Corvallis DM srl con il contratto in scadenza al 31/07/2018;

VISTA la L 27/04/1982 n. 186;

VISTO l’art. 1, comma 449, l. 27/12/2006 n. 296, ai sensi del quale “tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche... sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni messe a disposizione da Consip S.p.A.;

VISTO l’art. 1, comma 450, l. 27/12/2006 n. 296, come modificato dall’art. 1, comma 502 l. 208/2015, ai sensi del quale “Le amministrazioni statali centrali e periferiche ...per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000 euro e al disotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a far ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all’articolo 328, comma 1, del DPR n. 207/2010;

VISTO il D. Lgs 09/04/2008 n. 81;

VISTO il .lgs. 18/04/2016 n. 50 e ss.mm.ii.;

VISTI in particolare gli artt .29, 32, comma 2, e 36 d.lgs. 18/04/2016 n. 50, come modificati dal d.lgs. 19 aprile 2017 n. 56;

VISTO il Regolamento di organizzazione degli Uffici Amministrativi della G.A. (D.P.C.S. 15/02/2005);

VISTO il Regolamento recante l’esercizio dell’Autonomia finanziaria della GA 06/02/2012;

RITENUTO di procedere ad affidamento diretto del predetto servizio tramite ordine diretto sul mercato elettronico ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del d.lgs. 50/2016 alla ditta Corvallis DM srl con sede in Piazza Sturzo, 15 Roma, individuata a seguito di indagine di mercato, per un importo presunto di euro 23.184,32 oltre IVA ;

PRESO ATTO della disponibilità delle somme necessarie sul capitolo del bilancio 2304;

VISTO il D.U.R.C. acquisito da questa stazione appaltante;

ACQUISITO il C.I.G.;

CONSIDERATO che ai sensi dell'art. 31 d.lgs. n. 50/2016 è necessario procedere alla nomina del Responsabile Unico del Procedimento;

RITENUTO di nominare responsabile unico del procedimento la dr.ssa Cinzia Genetempo, in possesso del livello e delle competenze idonei al compito da svolgere;

DETERMINA

- 1) Di provvedere, per i motivi indicati in premessa, all'affidamento tramite ordine diretto sul mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del d.lgs. 50/2016 alla ditta Corvallis DM srl. (c.f. 04694050289) per il servizio di gestione dell'archivio esterno per un importo complessivo di €11.592,16 annui al netto dell'IVA a partire dall'01/08/2018 al 31/07/2020 (complessivi euro 23.184,32) così distinti: €9.182,16 per gestione archivio ed €2.410,00 per normalizzazione.
- 2) Di nominare responsabile unico del procedimento dr.ssa Cinzia Genetempo;
- 3) Di utilizzare quale mezzo di comunicazione tra amministrazione appaltante e operatori economici la posta elettronica certificata ai sensi, dell'art.52, del D.lgs 18/04/2016 n.50;

Salerno, 25/07/2018

Filomena Zamboli

La presente determina sarà pubblicata in data odierna sul sito internet della G.A. – sezione amministrazione trasparente- ai sensi dell'art.29, comma 1, d.lgs 50/2016.