



**TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE DEL FRIULI VENEZIA GIULIA  
TRIESTE**

***Decreto S.G. N°03/2017***

**OGGETTO:** Fornitura servizi per gli Uffici. Procedura ad evidenza pubblica per l'acquisizione dei servizi di "Pulizia dei locali adibiti a sede del T.A.R. Friuli Venezia Giulia". Approvazione determina a contrarre, Disciplinare di gara con allegato. Individuazione Responsabile del procedimento. Capitolo 2302. **CIG ZE91D3B103**

**IL SEGRETARIO GENERALE ad interim  
Dr. Emanuela Gentilezza**

**Visto** il decreto del Presidente del Consiglio di Stato 15 febbraio 2005 recante "Regolamento di organizzazione degli uffici amministrativi della Giustizia Amministrativa";

**Vista** la legge 31 dicembre 2009, n. 196, recante "Legge di contabilità e finanza pubblica";

**Visto** il decreto del Presidente del Consiglio di Stato 6 febbraio 2012, recante "Regolamento per l'esercizio dell'autonomia finanziaria da parte della Giustizia Amministrativa", come modificato con decreto del Presidente del Consiglio di Stato n. 46 del 12 settembre 2012;

**Visto** l'articolo 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 (finanziaria per il 2007), il quale ha disposto l'obbligo di ricorso al Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione – di seguito MEPA - (di cui all'articolo 11, comma 5, del D.P.R. 4 aprile 2002, n. 101 realizzato da CONSIP S.p.A. su incarico del Ministero dell'Economia e delle Finanze) per le sole Amministrazioni Statali Centrali e Periferiche, con l'esclusione degli istituti e delle scuole di ogni ordine e grado, delle istituzioni educative e delle istituzioni universitarie, per gli acquisti di beni e servizi al di sotto della soglia comunitaria;

**Visto** il decreto n. 93/2015, successivamente modificato con decreto n. 97 del 27/03/2015, con cui è stata approvata la determina a contrarre per l'indizione di una procedura ad evidenza pubblica per l'affidamento del servizio di pulizia della sede del TAR FVG per un periodo di dodici mesi;

**Visto** il decreto n. 105 del 29/05/2015, con cui all'esito di una procedura di gara (R.D.O. N°701506), la gestione del servizio di pulizia, è stata affidata definitivamente alla ditta I.P.S.U. di Zonta Calligaris Annamaria s.a.s. di Trieste, per un importo di € 7.634,60, oltre I.V.A. di legge di cui euro 200,00 per oneri per la sicurezza non assoggettabile a ribasso, giusto contratto stipulato attraverso la piattaforma del Mercato elettronico con decorrenza dal 30.05.2015 per la durata di anni 1 (uno)

**Visto** il decreto n. 147 del 10 settembre 2016 con la quale stata approvata la determina a contrarre per l'espletamento della procedura ad evidenza pubblica per il servizio di pulizia della sede del TAR FVG;

**Visto** il decreto n. 148 del 16 settembre 2016 con cui è stata disposta la proroga del contratto per il servizio di pulizia della sede di questo Tribunale, alla ditta I.P.S.U. di Zonta Calligaris Annamaria s.a.s.-c.f./p. I.V.A. 01209490323 con sede in Trieste via Giuseppe Ressel n. 10, per un ulteriore periodo (dal 1 settembre al 30 novembre 2016) o al diverso termine entro il quale sarà individuato un nuovo contraente per lo svolgimento del servizio in oggetto alle stesse condizioni economiche e giuridiche di cui al contratto in scadenza, ivi compresi i costi per la sicurezza, fermo restando gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla legge 136/2010;

**Dato atto** che la prima procedura indetta, per l'affidamento del servizio in oggetto, è stata pubblicata sul portale Consip (Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione), successivamente annullata per un vizio del procedimento, in via di autotutela, come si evince dalla documentazione in atti dal Segretario Generale ad interim;

**Visto** il Decreto N°167 del 25 novembre 2016, con il quale il Segretario Generale ad interim, ha prorogato ulteriormente, per le motivazioni indicate nell'atto, il contratto per il servizio di pulizia della sede, alla ditta I.P.S.U. di Zonta Calligaris Annamaria s.a.s.- c.f./p. I.V.A. 01209490323 con sede in Trieste agli stessi patti e condizioni del contratto in scadenza, per il periodo dal 1° dicembre 2016 al 31 gennaio 2017 o diverso termine entro il quale doveva essere individuato il nuovo contraente per lo svolgimento del servizio nelle more di aderire alla convenzione CONSIP bando „Facility Management“ qualora ritenuto opportuno e conveniente;

**Visto** il Decreto N°01 del 12-01-2017, con il quale è stato preso atto che la procedura ad evidenza pubblica indetta per l'acquisizione del servizio pulizia di cui alla RDO N°1434520/2016, Lotti N°1, CIG Z4F1AE33DB, è **andata deserta**, e pertanto, si rende necessario avviare la procedura ex-novo;

**Vista** la scheda riassuntiva della convenzione Consip “Facility Management Uffici 4”, avente ad oggetto i servizi di pulizia e di manutenzione impianti, pubblicata sul portale [www.acquistinretepa](http://www.acquistinretepa), nella quale si rende noto che la data presunta di fine procedimento di gara è prevista “II Trimestre 2017”;

**Ravvisata** la necessità di garantire il decoro degli uffici, nelle more dell'attivazione della convenzione Consip e del successivo procedimento di adesione alla stessa con la stipula del contratto, riservandosi nel caso di intervenuta disponibilità della stessa di valutare un adeguamento dei corrispettivi in base a quelli formulati dalla Consip se più convenienti che prevedano condizioni di vantaggio economico rispetto ai contratti che si andranno a stipulare;

**Visto** l'art. 1, comma 1, della legge 7 agosto 2012, n.135, che dispone la nullità dei contratti stipulati in violazione all'art. 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999, n. 488, nonché dei contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvisionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.a.;

**Evidenziato** che il comma 502 della legge di stabilità ha introdotto delle modifiche al comma 450 della legge N°296/2006, disponendo l'obbligo di far ricorso al MEPA per acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000 euro, da considerare al netto dell'IVA;

**Rilevato** che il comma 508 della legge di stabilità ha precisato che “Nei casi di indisponibilità della convenzione stipulata da Consip S.p.a. ai sensi dell'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, ed in mancanza dei prezzi di riferimento forniti dall'Autorità nazionale anticorruzione ai sensi dell'articolo 9, comma 7, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, la predetta Autorità, sentito il Ministero dell'economia e delle finanze, individua, con proprio provvedimento, le modalità per l'elaborazione adeguativa dei prezzi della precedente edizione della convenzione stipulata dalla Consip Spa. i prezzi forniti dall'Autorità ai sensi del periodo precedente costituiscono prezzo massimo di aggiudicazione per il periodo temporale indicato dall'Autorità medesima”;

**Visto** l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. N°50/2016, il quale detta disposizioni in ordine all'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici;

**Visto** l'art. 36, comma 2, lett. a), del D.Lgs. N°50/2016, il quale consente l'affidamento diretto per servizi e forniture allorquando ricorrono i presupposti voluti dalla legge;

**Vista** la legge n. 94/2012 recante “Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica” e in particolare l'art. 7, comma 2, che ha introdotto l'obbligo per le amministrazioni pubbliche di cui

all'art. 1 del D.Lgs. n. 165/2001 di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario;

**Vista** la circolare del Ministero dell'Economia e delle finanze 25.08.2015, acquisita agli atti, nella quale ribadisce l'obbligo di ricorrere per le Amministrazioni Statali agli strumenti del Programma di razionalizzazione degli acquisti tramite CONSIP e/o Mercato elettronico e solo, in via di estremo subordine, provvedere all'approvvigionamento autonomo attraverso procedura ad evidenza pubblica;

**Vista** la nota del Segretario Generale della Giustizia Amministrativa 29.02.2016, prot. N^0003803, recante "Novità introdotte con la legge 208/2015 in tema di acquisizione di beni e servizi" con cui sono state diramate le disposizioni in ordine alla gestione di forniture e servizi diretti a garantire la funzionalità della Struttura Amministrativa;

**Verificato** che sul MePA nel catalogo del bando "SIA 104 Servizi di Pulizia ed igiene ambientale - , meta-prodotto "Servizi di pulizia aree ad uso ufficio";

**Ritenuto** di acquisire i servizi citati mediante richiesta di offerta sul MePA al massimo ribasso, agli operatori operanti nel settore, previa acquisizione del CIG;

**Dato atto** che sarà adottato il criterio di gara al massimo ribasso anziché quella dell'offerta economicamente più vantaggiosa in quanto si ritiene di rientrare nell'ipotesi contemplata dall'art. 95, comma 5 del D. Lgs n. 50/2016, precisando che nel caso di specie la prestazione richiesta e da eseguire presenta caratteristiche standardizzate ed è inferiore alla soglia di cui all'art. 35 del D. Lgs n. 50/2016, oltre ad essere caratterizzata da elevata ripetitività finalizzata al soddisfacimento di esigenze generiche e ricorrenti connesse alla normale operatività della Stazione Appaltante;

**Dato atto** che, in tal senso, sono intervenute le "Linee guida n. 2" di attuazione del D. L.g.s 18 aprile 2016 n. 50, recanti "Offerta economicamente più vantaggiosa" dell'ANAC, approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1005 del 21 settembre 2016;

**Dato atto** che si è provveduto ad accertare che nella Sezione "Pubblicazioni" del sito dell'Anac, non vi sono determinazioni dei costi standardizzati per le suddette prestazioni;

**Visto** l'art. 30, comma 1 del Codice dei Contratti il quale detta disposizioni in ordine alla qualità delle prestazioni, al rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché di pubblicità con le modalità indicate nel presente codice;

**Visto** l'art.31 del Codice dei Contratti, il quale dispone che „ Per ogni singola procedura per l'affidamento di un appalto o di una concessione le stazioni appaltanti nominano, nel primo atto relativo ad ogni singolo intervento, un responsabile unico del procedimento (RUP) per le fasi della programmazione, della progettazione, dell'affidamento, dell'esecuzione.“

**Dato atto** che nella dotazione organica di questo Ufficio, è presente una sola unità lavorativa con profilo professionale di Funzionario e pertanto non è possibile procedere all'individuazione di altre unità lavorative in quanto non in possesso dei requisiti professionali richiesti dal Codice;

**Vista** la circolare del 25.1.2017 N^1 del Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa la quale detta disposizioni in ordine all'acquisizione di beni, servizi e lavori di importo inferiore alla soglia comunitaria, ove all'art.2 detta disposizioni in ordine alla figura del responsabile del procedimento da individuarsi tra i dipendenti di ruolo o nel caso di carenza di organico, tra gli altri dipendenti in servizio in possesso delle necessarie competenze professionali;

**Dato atto** che nella dotazione organica di questo Ufficio, è presente una sola unità lavorativa con profilo professionale di Funzionario in comando presso la Sede del T.A.R. e dato atto che non è

possibile procedere all'individuazione di altre unità lavorative in quanto non in possesso dei requisiti professionali richiesti dal Codice;

**Visto** l'art. 36, comma 2, lett. a), del D.Lgs. N°50/2016, il quale consente, tra l'altro, l'affidamento diretto per servizi e forniture allorquando ricorrono i presupposti voluti dalla legge e la spesa da sostenere sia inferiore ad € 40.000,00;

**Verificato che per** il Cap. 2302 previsto per "Spese per servizi di igiene e pulizia disinfestazione e derattizzazione degli immobili, nonché per lo smaltimento dei rifiuti speciali" dello stato di previsione della spesa del bilancio di previsione della Giustizia Amministrativa per l'anno 2017, piano di gestione n. 27, in sede di programmazione del fabbisogno 2017-2019, è stata richiesta la somma di € 13.500,00 ancora da assegnare così articolato :

Spese derivanti da contratto	Esercizio 2017	Esercizio 2018	Esercizio 2019
Servizio Pulizia Locali	€ 12.000,00	€ 12.000,00	€ 12.000,00
Spese per lo smaltimento rifiuti speciali	€ 1.500,00	€ 1.500,00	€ 1.500,00

**Precisato che**, per l'anno in corso, sul capitolo di spesa, la somma di € 1.552,38, dovrà essere utilizzata per il prosieguo del rapporto contrattuale con la Società I.P.S.U. di Zonta Calligaris Annamaria S.a.s. per il periodo gennaio-febbraio 2017, nelle more della conclusione della procedura ad evidenza pubblica da attivare a cura del R.U.P. che si andrà ad individuare;

**Dato atto** che per l'anno in corso, al momento dell'assegnazione dei fondi residuerà per le finalità succitate **la somma di € 10.447,62** sul Cap. 2302 "Spese per servizi di igiene e pulizia, disinfestazione e derattizzazione degli immobili, nonché per lo smaltimento dei rifiuti speciali" alla voce "spese per la pulizia dei locali" per il periodo marzo-dicembre 2017;

**Preso atto** che, per la stipula del contratto, non è necessaria la preventiva autorizzazione da parte del competente Ufficio centrale, ai sensi di quanto prescritto dal Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa con le note prot. n. 6589 in data 25/03/2014 e n. 2504 del 06/02/2015, non trattandosi di estensione di un contratto preesistente per acquisire maggiori forniture, servizi, lavori, né dell'acquisizione per la prima volta di nuovi servizi e forniture continuative che comportano oneri anche a carico degli esercizi futuri, né di un affidamento che comporta spese superiori a quelle sostenute con il contratto in scadenza, né di interventi imprevedibili ed urgenti che non trovano adeguata copertura finanziaria nelle risorse disponibili per spese discrezionali;

**Precisato che** la spesa da sostenere è funzionale al buon andamento della struttura e proporzionale allo scopo istituzionale;

**Precisato che** a seguito dell'attivazione di ogni procedura ad evidenza pubblica, si provvederà a richiedere contestualmente il Durc e gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari previsti dalla legge 13 agosto 2010, n. 136, nonché la dichiarazione di cui alla legge N°190/2012 (patto di integrità);

**Evidenziato che** si procederà all'assunzione dell'impegno della spesa a conclusione delle procedure amministrative a conclusione della procedura anche nelle more dell'assegnazione dei fondi sul pertinente capitolo, riservandosi l'emissione del mandato informatico dopo l'assegnazione degli stessi;

**Ritenuto di** dover procedere ai sensi dell'art. 31 del Codice dei Contratti alla individuazione del Responsabile del procedimento unico per la gestione della procedura, **tenuto conto delle linee guide dell'Anac**;

## DECRETA

- 1)- di disporre, ai sensi dell'art. 36 del D.Lgs. N°50/2016, l'avvio della procedura ad evidenza pubblica di affidamento attraverso lo strumento telematico di negoziazione del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione ( richiesta di offerta R.D.O) per la fornitura del servizio di pulizia locali adibiti a sede del T.A.R. Friuli Venezia Giulia, disciplinata dal presente atto, dal disciplinare di gara, dal D.U.V.R.I. ed i relativi allegati nel rispetto delle disposizioni di cui al D.Lgs.N°50/2016, previo invito da diramare ad almeno N°5 Operatori Economici da individuarsi tra quelli iscritti al M.E.P.A. per il servizio da garantire;
- 2)- di prendere atto che, in ordine allo schema di contratto per il ricorso al MePA, gli stessi sono generati automaticamente dal sistema e contengono tutti gli elementi necessari;
- 3)- di riservarsi di ricorrere all'affidamento diretto di cui all'art. 36, comma 2, lett. a), del D.Lgs.N°50/2016, nel caso in cui la procedura di negoziazione tramite la pubblicazione di Richiesta di Offerta sul MePA andasse deserta;
- 4)- di disporre, sin d'ora che il contratto sarà sottoposto a condizione risolutiva, ai sensi dell'art. 1456 del C.C., per cui le parti concordano che il prezzo praticato sarà adeguato al miglior corrispettivo nel caso di intervenuta disponibilità della convenzione CONSIP che preveda condizioni economiche più vantaggiose rispetto a quelle praticate sul contratto stipulato. La risoluzione del contratto avverrà di diritto quando la parte interessata dichiarerà all'altra che intende valersi della clausola risolutiva espressa”.
- 5)- di disporre che in ogni caso la spesa da sostenere per il servizio di pulizia dei locali non potrà essere superiore ad € 10.447,62, IVA inclusa, e si provvederà all'assunzione dell'impegno di spesa in sede di aggiudicazione della fornitura sulle disponibilità capitolo 2302 “Spese per servizi di igiene e pulizia, disinfezione e derattizzazione degli immobili, nonché per lo smaltimento dei rifiuti speciali” – piano di gestione 27 dello Stato di previsione del Consiglio di Stato e dei Tribunali Amministrativi Regionali;
- 6)- di individuare Responsabile del procedimento per la presente procedura, ex-lege N°241/1990 e succ. modificazioni ed integrazioni, nonché R.U.P. ai sensi dell'art.31,comma del D.Lgs.N°50/2016 della presente procedura la dott.ssa De Cecco Patrizia., appartenente alla Area III-F4 profilo professionale “Funzionario”, la quale provvederà:
  - all'esatta istruttoria della procedura al fine di conoscere le condizioni contrattuali;
  - all'acquisizione del CIG;
  - alla predisposizione dell'R.D.O. sul Mepa nel rispetto delle disposizioni impartite con il presente decreto, sottoporre all'esame del Dirigente.
- 7)- di individuare quale Supervisore a conclusione della procedura la sig.ra Trinco Grazia, in possesso dei requisiti per la gestione del menzionato servizio che provvederà a relazionare mensilmente sull'attività garantita dall'Assuntore del Servizio.

Il presente decreto sarà pubblicata sul sito internet della Giustizia Amministrativa sezione “Amministrazione trasparente” ai sensi dell'art. 29, comma 1 del D.Lgs 50/2016, a cura della dott.ssa Patrizia De Cecco;

**Ancona/Trieste 23 gennaio 2017**

**IL SEGRETARIO GENERALE ad interim  
dott.ssa Emanuela Gentilezza**

