



**TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE DEL FRIULI VENEZIA GIULIA
TRIESTE**

Decreto S.G. N°01/2017

OGGETTO: Procedura ad evidenza pubblica per l'acquisizione dei servizi di "Servizio di Pulizia della Sede FVG". Durata Triennale. CIG Z4F1AE33DB. **Presa d'atto gara deserta.**

IL SEGRETARIO GENERALE

Dr. Emanuela Gentilezza

Visto il decreto del Presidente del Consiglio di Stato 15 febbraio 2005 recante "Regolamento di organizzazione degli uffici amministrativi della Giustizia Amministrativa";

Vista la legge 31 dicembre 2009, n. 196, recante "Legge di contabilità e finanza pubblica";

Visto il decreto del Presidente del Consiglio di Stato 6 febbraio 2012, recante "Regolamento per l'esercizio dell'autonomia finanziaria da parte della Giustizia Amministrativa", come modificato con decreto del Presidente del Consiglio di Stato n. 46 del 12 settembre 2012;

Visto l'Atto Generale del Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa N°14 del 2 dicembre 2013, recante la disciplina per le acquisizioni in economia di lavori, servizi e forniture, integrato e/o modificato con circolare del 20.05.2016, prot. N°9218, relativa alle "Prime indicazioni sulla disciplina introdotta dal d.lgs. n.50 del 2016 in materia di procedure d'appalto";

Visto l'art. 29, comma 1, del D.Lgs 18/4/2016 n. 50, in base al quale: "tutti gli atti delle Amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatari relativi alla programmazione di lavori, opere, servizi e forniture, nonché alle procedure per l'affidamento di appalti pubblici di servizi, forniture, lavori e opere ... devono essere pubblicati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente" con l'applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013 n. 33";

Visto l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. N°50/2016, il quale ha disposto che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Visto l'articolo 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 (finanziaria per il 2007);

Visto l'art. 1, comma 1, della legge 7 agosto 2012, n.135, che dispone la nullità dei contratti stipulati in violazione all'art. 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999, n. 488, nonché dei contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.a.;

Vista la legge n. 94/2012 recante "Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica" e in particolare l'art. 7, comma 2, che ha introdotto l'obbligo per le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del D.Lgs. n. 165/2001 di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario;

Vista la circolare del Ministero dell'Economia e delle finanze 25.08.2015, acquisita agli atti, nella quale ribadisce l'obbligo di ricorrere per le Amministrazioni Statali agli strumenti del Programma di razionalizzazione degli acquisti tramite CONSIP e/o Mercato elettronico e solo, in via di estremo subordine, provvedere all'approvvigionamento autonomo attraverso procedura ad evidenza pubblica;

Vista la nota del Segretario Generale della Giustizia Amministrativa 29.02.2016, prot. N°0003803, recante

“Novità introdotte con la legge 208/2015 in tema di acquisizione di beni e servizi” con cui sono state diramate le disposizioni in ordine alla gestione di forniture e servizi diretti a garantire la funzionalità della Struttura Amministrativa;

Visto l’art. 97, comma 2, del D.Lgs 18/4/2016 n. 50, “Offerte anormalmente basse” che prevede che: “Quando il criterio di aggiudicazione è quello del prezzo più basso la congruità delle offerte è valutata sulle offerte che presentano un ribasso pari o superiore ad una soglia di anomalia determinata, al fine di non rendere predeterminabili dai candidati i parametri di riferimento per il calcolo della soglia, procedendo al sorteggio, in sede di gara, di uno dei metodi a), b), c), d), e) previsti dal medesimo comma”;

Precisato che per le modalità di scelta di cui alle lett. a) ed e) devono essere acquisite almeno 5 offerte da confrontare per poter calcolare la media e lo scarto medio delle offerte (non accantonate) che superano detta media, in assenza di una previsione normativa analoga a quella contenuta nell’art. 86, comma 4, del D.Lgs 163/2006, si procederà alla determinazione della soglia di anomalia mediante ricorso ai metodi di cui all’art. 97, comma 2, del Codice solamente in presenza di almeno cinque offerte ammesse;

Considerato che in sede di programmazione triennale della spesa, sul capitolo 2302, per il servizio di pulizia dei locali destinati a Sede T.A.R. è stata richiesta la somma di € 12.000,00 e che nelle more della assegnazione dei fondi è stato ritenuto di attivare le procedure per l’affidamento del servizio di cui in oggetto la cui formalizzazione del vincolo contrattuale poteva sorgere, dopo definitiva assegnazione delle risorse stesse;

Dato atto che prima dell’avvio di qualsiasi procedura nel rispetto di quanto disposto dal Legislatore, si provvederà ad accertare dapprima se risultano attive le Convenzioni Consip inerenti ai beni/servizi da acquistare e/o alla ricerca sul Mercato Elettronico;

Verificato che sul portale www.acquistinretepa non risultano ancora attive convenzioni Consip aventi ad oggetto il servizio indicato, mentre sul mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) è possibile all’indizione della gara per l’affidamento del servizio citato (si veda bando MEPA SIA 104 - Servizi di pulizia e di igiene ambientale);

VISTA la determinazione n. 147 in data 10 settembre 2016 avente ad oggetto: “Determina a contrarre per l’affidamento del servizio di pulizia presso la sede del Tribunale Amministrativo Regionale per il Friuli Venezia Giulia” con la quale è stata indetta la procedura relativa all’affidamento del servizio di pulizia in oggetto meglio specificato;

Visto il Decreto N°148 del 16 settembre 2016 adottato dal Segretario Generale ad interim in servizio presso la Sede, con cui il servizio in oggetto è stato ulteriormente prorogato per le motivazioni esposte nell’atto, alla ditta I.P.S.U. di Zonta Calligaris Annamaria s.a.s.- c.f./p. I.V.A. 01209490323 con sede in Trieste via Giuseppe Ressel n. 10, per il periodo dal 1° ottobre al 30 novembre 2016 o al diverso termine entro il quale sarà individuato un nuovo contraente per lo svolgimento del servizio in oggetto a seguito della procedura negoziale che si intende avviare, o in subordine di adesione alla convenzione CONSIP tramite adesione al bando Facility Management qualora ritenuto opportuno e conveniente, alle stesse condizioni economiche e giuridiche di cui al contratto in scadenza, ivi compresi i costi per la sicurezza, fermo restando gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla legge 136/2010;

Visto il Decreto n. 165 del 12 novembre 2016 adottato dal Segretario Generale ad interim, con il quale è stato modificato il criterio di scelta delle ditte da invitare alla gara, in quanto la consultazione delle ditte individuate in ordine crescente di prezzo non pare rappresentativa di un elemento omogeneo di confronto, nonché ad approvare un diverso criterio di selezione delle ditte da invitare, attraverso la estrazione casuale con funzione random di almeno venti operatori economici, tra quelli operanti nella Regione Friuli Venezia Giulia e iscritti al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione e la documentazione per l’indizione della gara stessa;

Visto il Decreto N°166 del 21 novembre 2016, adottato dal Segretario Generale ad interim, con cui in via di autotutela si è provveduto all’annullamento della gara pubblicata sulla piattaforma MEPA in data 18 novembre 2016, per le motivazioni indicate nell’atto;

Visto il Decreto S.G. N°168 del 3-12-2016, con cui è stata adottata la determina a contrarre per

l'attivazione ex-novo della procedura ad evidenza pubblica per l'acquisizione del servizio in oggetto;

Dato atto che è stata attivata la procedura ad evidenza pubblica di affidamento attraverso lo strumento telematico di negoziazione, richiesta di offerta-RDO, del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione;

Vista la richiesta di offerta-RDO N^1434520 avente ad oggetto "SERVIZIO TRIENNALE DI PULIZIA DELLA SEDE DEL TAR FVG", generata dal sistema telematico del MEPA, composta da N^1 Lotto, previo invito da diramare ad almeno n^21 operatori economici operanti nel settore, per un importo complessivo a base d'asta di € 25.497,79 IVA esclusa, utilizzando il criterio "dell'offerta economicamente più vantaggiosa";

Dato atto che sono stati invitati alla selezione i sottoelencati operatori economici:

OPERATORI ECONOMICI	P.I.V.A.
AGRARIA ISONTINA DI GIORGI GIORGIO	01036070314
BOMBARDIER SRL	01735550301
CANDIDO ENRICH	01266580933
COOP NONCELLO – SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE - IMPRESA SOCIALE - ONLUS	00437790934
COOPERATIVA SOCIALE KARPOS SOCIETÀ COOPERATIVA O.N.L.U.S.	01500940935
CRAIGHERO GINO	01567780307
CURDES DI FIOR ALDO & C. SNC	00432670305
DORDOLO JONNY LIANO	02534560301
ECOEDILMONT S.R.L.	01047330327
ENRICO RAVANELLI SRL	01851560308
I.C.M. SRL	02117470308
LA MAGIC SNC DI USAI MARIA & C.	02704620307
LOTO S.N.C. DI ROSSO ORIETTA & C.	02156250306
OMNIS SERVIZI ALBERGHIERI SRL	02767880301
PU.MA. DI G. CARABELLESE	00725370324
SAE SAS	02549930309
SARTOR ALBERT	01000540938
SEAL SRL	01142020310
SPURGO SERVICE SERVIZI AMBIENTALI SRL	02390920300
VERDE CEMULINI SRL	02696690300
VIVAI BUSÀ SRL	00834640328

Dato atto che alla scadenza di presentazione delle offerte, entro le ore 20,00 del giorno 27-12-2016 nessuna offerta è stata presentata, come si evince dal documento generato dal Sistema telematico, acquisito in atti in data 10.1.2017, prot. n. 32 formante parte integrante e sostanziale del presente atto anche se materialmente non allegato;

Ritenuto, pertanto, prendere atto che la gara RDO N^ 1434520/2016 è andata deserta e, nel contempo, la necessità di indire il II^ esperimento di gara per l'acquisizione del servizio;

DECRETA

- 1)- di prendere atto che la gara per l'acquisizione del servizio pulizia di cui alla RDO N^1434520/2016, Lotti N^1, CIG Z4F1AE33DB , è andata deserta e pertanto, si rende necessario attivare la procedura ex-novo;
- 2)- di prendere atto del documento generato automaticamente dal Sistema, acquisito in atti in data 10.1.2017, formante parte integrante e sostanziale del presente atto anche se materialmente non allegato;

3)- di disporre il ricorso alla procedura ad evidenza pubblica di affidamento attraverso lo strumento telematico di negoziazione (richiesta di offerta-RDO) del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, di cui all'art.36, comma 2 lett. b), del D.Lgs. N°50/2016”;

4)- di disporre che si procederà con successivo provvedimento all'adozione della determina a contrarre per l'attivazione di una procedura di gara per l'acquisizione del materiale di ufficio.

Il presente atto sarà pubblicato sul sito istituzionale della Giustizia Amministrativa-sezione “Amministrazione trasparente” ai sensi dell'art. 29, comma 1, D.Lgs 50/2016, a cura del Responsabile del procedimento dott.ssa Patrizia De Cecco.

Ancona/Trieste, 12-01-2017

IL SEGRETARIO GENERALE