



**TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE**  
**per IL FRIULI VENEZIA GIULIA - Trieste**

Determina n. 117 del 23/04/2020

Prot. 688/23.4.2020

**CIG: Z072CAA488**

Su proposta del RUP dott.ssa Antonella Tellan

**OGGETTO:** Cap. 2287. Determina a contrarre e contestuale affidamento per la fornitura di dispensers e gel igienizzante emergenza COVID-19.

**IL SEGRETARIO GENERALE**

**Vista** la legge 6 dicembre 1971 n. 1034, di istituzione dei Tribunali amministrativi Regionali;

**Vista** la legge 31 dicembre 2009, n. 196, recante “Legge di contabilità e finanza pubblica”;

**Visto** il decreto del Presidente del Consiglio di Stato 6 febbraio 2012, recante “Regolamento per l’esercizio dell’autonomia finanziaria da parte della Giustizia Amministrativa”, come modificato con decreto del Presidente del Consiglio di Stato n. 46 del 12 settembre 2012;

**Visto** il Regolamento di organizzazione degli uffici amministrativi della Giustizia Amministrativa emanato con D.P.C.S. del 29 gennaio 2018;

**Visto** il Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50, recante “Attuazione delle Direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture” e s.m.i.;

**Viste** le linee guida ANAC n. 4 recanti “Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione degli operatori”, in particolare i punti 3 e 4;

**Vista** la Direttiva del Segretario Generale della Giustizia Amministrativa n. 3 del 19 giugno 2017 recante “Direttiva per l’acquisizione di beni, servizi e lavori di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria (art. 36 D. Lgs. n. 50/2016 come modificato dall’art. 25 del D. Lgs. 19 aprile 2017, n. 56)”;

**Atteso che** la dianzi citata direttiva disciplina, fra l’altro, le procedure per l’acquisizione di lavori, di forniture di beni e servizi di importo inferiore a €. 40.000,00 e precisato che l’affidamento diretto può essere disposto *anche senza previa consultazione di due o più operatori economici*;

**Visti:**

- l’art. 1, comma 1, della legge 7 agosto 2012, n.135, che dispone la nullità dei contratti stipulati in violazione all’art. 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999, n. 488, nonché dei contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.a.;
- la legge n. 94/2012 recante “Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica” e in particolare l’art. 7, comma 2, che ha introdotto l’obbligo per le amministrazioni pubbliche di cui all’art. 1 del D. Lgs. n. 165/2001 di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario;
- l’art. 1, comma 510 della legge 28 dicembre 2015, n. 208 recante “Le amministrazioni pubbliche sono obbligate ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all’articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, stipulate da Consip S.p.a., ovvero dalle centrali di committenza regionali”;

**Visto** l’art. 29 del D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, concernente i “Principi in materia di Trasparenza”;

**Visto** l’art. 32, comma 2, ultimo capoverso del D.Lgs. n. 50/2016 il quale prevede “*nella procedura di cui all’articolo 36, comma 2, lettere a) e b), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l’oggetto dell’affidamento, l’importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti*”;

**Viste** le Linee guida ANAC n. 4, aggiornate con Delibera del Consiglio n. 206 del 01/03/2018 riguardanti le procedure negoziate sotto soglia, in particolare il punto 4.1.3. *“Nel caso di affidamento diretto, o di lavori in amministrazione diretta, si può altresì procedere tramite determina a contrarre o atto equivalente in modo semplificato, ai sensi dell’articolo 32, comma 2, secondo periodo, del Codice dei contratti pubblici”*;

**Visto** l’art. 32, comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016, il quale ha disposto che “prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”;

**Visto** il Regolamento di contabilità ed in particolare l’art.14, il quale detta disposizioni in ordine agli atti comportanti spesa a carico del Bilancio del Consiglio di Stato e dei Tribunali amministrativi Regionali avente i seguenti elementi: a) oggetto della spesa; b) modalità di esecuzione della spesa (determina a contrarre); c) importo previsto; d) imputazione della spesa; e) indicazione del creditore;

**Valutato** che, a favore dell’affidamento diretto, depongano ragioni di speditezza ed economicità procedurale, in relazione alla natura, all’importo ed alla peculiarità dell’esigenze contingenti legate all’emergenza sanitaria Coronavirus e che esistano, pertanto, i presupposti per la negoziazione diretta con un unico operatore;

**Preso atto** che il Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa, con nota prot.n. 4568 del 24 febbraio 2020 ha individuato, per la situazione epidemiologica da COVID-19, alcune misure precauzionali a tutela del personale e degli utenti dei Tribunali Amministrativi Regionali;

**Considerato** che fra le misure precauzionali è prevista, tra l’altro, la “...nella cura minuziosa della pulizia e sanificazione di tutti i locali, *anche con i dispensatori di liquido idroalcolici igienizzanti...*”;

**Visto** il D. Lgs. n. 81/2008 e s.m.i. “Attuazione dell’articolo 1 della Legge 3 agosto 2007 n. 123 in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro”;

**Atteso** che la tutela negli ambienti di lavoro è finalizzata ad incrementare l’efficacia delle misure di contenimento adottate per contrastare l’epidemia di COVID-19 da attuarsi nel rispetto dei principi di precauzione e proporzionalità;

**Considerato**, altresì, che l’ambiente di lavoro rappresenta un contesto nel quale coesistono molteplici esigenze di tutela della salute sia dei lavoratori (nel senso estensivo della definizione di cui all’art. 2 del DLgs 81/2008) sia degli utenti esterni, anche occasionali;

**Vista** la direttiva 1/2020 della Presidenza del Consiglio dei Ministri avente ad oggetto prime indicazioni in materia di contenimento e gestione dell’emergenza epidemiologica da COVID-19 nelle pubbliche amministrazioni;

**Evidenziato** che tra le misure igienico-comportamentali da seguire per prevenire il contagio vi è il lavarsi spesso le mani e, a tal proposito, mettere a disposizione dei dipendenti e dell’utenza soluzioni idroalcoliche;

**Visti** i DPCM sulle ulteriori misure urgenti di prevenzione della diffusione del Coronavirus;

**Dato atto** che la fornitura il servizio in oggetto non rientra nelle convenzioni attive Consip, definite ai sensi della Legge n. 488/1999 e s.m.i;

**Considerato** che ai sensi e per gli effetti dell’art. 1 comma 130 della legge 30 dicembre 2018 (legge di Bilancio 2019), non sussiste l’obbligo di ricorrere al MePA in quanto l’importo oggetto della prestazione è inferiore a € 5.000,00;

**Visto** il preventivo (acquisito al prot. n. 647/2020) formulato dalla società MP SERVICE SRL, con sede legale in Via Rosa Luxemburg - 42010 Rio Saliceto (RE) - CF/P.IVA 02008760353, che prevede una spesa complessivo di Euro 400,84 (IVA esclusa) oltre IVA 22% per un totale di Euro 489,02 (IVA inclusa) per la fornitura di 3 (tre) dispensers no touch, una piantana e una tanica di gel igienizzante da 5lt. per le necessità del Tribunale Amministrativo Regionale per il Friuli Venezia Giulia;

**Preso atto** che l’importo complessivo come da preventivo dell’operatore economico risulta congruo ed è proporzionale allo scopo dell’acquisto;

**Precisato** che tale onere rientra nei limiti dei fondi assegnati per l’anno finanziario 2020 al capitolo di spesa n. 2287 *“Spese per l’acquisto di cancelleria, di stampati speciali e per quanto altro possa occorrere per il funzionamento degli uffici – noleggio, restauro mobili - noleggio macchine e impianti”* – come da nota di autorizzazione Segretario Delegato per i TT.AA.RR., prot. n. 6916 del 02.04.2020- ed è funzionale al buon andamento della struttura e proporzionale allo scopo della fornitura di cui trattasi;

**Ritenuto**, pertanto,

- di affidare, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a), del D.Lgs. n. 50/2016, stante il carattere di necessità ed urgenza, la fornitura di dispensers, piantana e gel igienizzante per le esigenze del Tribunale Amministrativo Regionale per il Friuli Venezia Giulia alla società MP SERVICE SRL, con sede legale in Via Rosa Luxemburg - 42010 Rio Saliceto (RE) - CF/P.IVA 02008760353 una spesa complessivo di Euro 400,84 (IVA esclusa) oltre IVA 22% per un totale di Euro 489,02 (IVA inclusa);

- di rinviare a successivo provvedimento l'assunzione dell'impegno di spesa, salvo corrispondere il pagamento con la formula dell'impegno contemporaneo;

**Preso atto** che l'Amministrazione si avvale della facoltà di cui all'art. 103 comma 11 del D.Lgs. n. 50/2016 e che la società sopracitata ha formulato (giusta nota prot. n. 687/2020) la propria miglioria quantificandola in Euro 20,00 oltre IVA 22%;

**Dato atto**, pertanto, che l'importo contrattuale, al netto della miglioria di cui all'art. 103 comma 11 del D.Lgs. n. 50/2016, è pari ad Euro 380,84 oltre IVA nella misura di legge per un importo complessivo di Euro 464,62 (IVA22% compresa);

**Acquisito** il Codice Identificativo Gara (CIG) n. Z072CAA488;

**Acquisito** il DURC, la dichiarazione di Tracciabilità dei flussi finanziari ed il Patto di Integrità Anticorruzione;

**Preso atto** dell'autocertificazione da parte della società affidataria di attestazione del possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del D. Lgs. n. 50/2016;

**Verificata** l'assenza di annotazioni nel Casellario ANAC relative all'operatore economico;

**Dato atto** che ai sensi dell'art. 32 comma 14 del D.Lgs. n. 50/2016 il contratto verrà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere commerciali anche tramite posta elettronica certificata;

**Dato atto** che con riferimento al contratto di cui trattasi non si applica lo stand still ai sensi dell'art. 32 comma 10 del D.Lgs. n. 50/2016 e che l'Amministrazione si riserva, comunque, la facoltà di avviare il servizio in via d'urgenza in pendenza di stipula del contratto;

**Vista** la Determinazione S.G. n. 77 del 23.08.2019 "Programma triennale dei lavori pubblici e programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2020/2022 (art. 21 d.lgs. n.50/2016). Individuazione del RUP", con la quale è stata individuata, ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. n. 50/2016, Responsabile Unico del Procedimento di appalto di lavori, di forniture e servizi d'importo inferiore a 40.000,00 euro, la dott.ssa Antonella Tellan, appartenente alla Area III-F2 profilo professionale "Funzionario", in possesso dei requisiti professionali necessari;

**Preso atto** della dichiarazione di assenza di conflitto di interessi, resa in conformità a quanto previsto dall'art. 42 del D.lgs. 18 aprile 2016 n. 50;

### **DETERMINA**

- 1) di dichiarare le premesse parte integrante e sostanziale del dispositivo e precisare che il presente atto assume in maniera equivalente la rilevanza delle determina a contrarre;
- 2) di affidare, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016, alla società MP SERVICE SRL, con sede legale in Via Rosa Luxemburg - 42010 Rio Saliceto (RE) - CF/P.IVA 02008760353, la fornitura di dispensers, piantana e gel igienizzante per le necessità del Tribunale Amministrativo per il Friuli Venezia Giulia, per un importo complessivo di spesa pari ad € 400,84 oltre IVA nella misura di legge pari a complessivi € 489,02 (IVA inclusa);
- 3) di dare atto che l'importo contrattuale, al netto della miglioria di cui all'art. 103 comma 11 del D.Lgs. n. 50/2016, è pari ad Euro 380,84 oltre IVA nella misura di legge per un importo complessivo di Euro 464,62 (IVA inclusa);
- 4) di precisare che l'onere è imputato al capitolo di spesa n. 2287 "*Spese per l'acquisto di cancelleria, di stampati speciali e per quanto altro possa occorrere per il funzionamento degli uffici – noleggio, restauro mobili - noleggio macchine e impianti*" – come da nota di autorizzazione Segretario Delegato per i TT.AA.RR., prot. n. 6916 del 02.04.2020- ed è funzionale al buon andamento della struttura e proporzionale allo scopo del servizio di cui trattasi; nella misura di legge per un importo complessivo di Euro 464,62 (IVA22% compresa);
- 5) ai sensi dell'art. 32 comma 14 del D. Lgs. n. 50/2016, il contratto verrà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere commerciali anche tramite posta elettronica certificata;

- 6) con riferimento al contratto di cui trattasi non si applica lo stand still ai sensi dell'art. 32 comma 10 del D.Lgs. n. 50/2016 e che l'Amministrazione si riserva, comunque, la facoltà di avviare le prestazioni in via d'urgenza in pendenza di stipula del contratto;
- 7) di dare atto che l'amministrazione si riserva la facoltà di dare avvio, in via di urgenza, alla prestazione contrattuale anche in pendenza di stipula del contratto;
- 8) di rinviare a successivo provvedimento l'assunzione dell'impegno di spesa, salvo corrispondere il pagamento con la formula dell'impegno contemporaneo;
- 9) di dare atto che il pagamento sarà disposto in favore della Società beneficiaria sulla base del riscontro di regolare esecuzione della fornitura, e a seguito presentazione di idoneo documento contabile e previa verifica di regolarità contributiva;
- 10) di confermare quale R.U.P. la Dott.ssa Antonella Tellan, appartenente all'Area III Fascia F2, Profilo Professionale "Funzionario", in possesso dei requisiti professionali necessari;
- 11) di individuare la dott.ssa Marianna Orsini quale Supervisore del TAR per la gestione della menzionata fornitura e l'accertamento dell'esatta esecuzione. A tale proposito la Supervisore sarà informata dal R.U.P.;
- 12) di trasmettere il presente provvedimento, unitamente al decreto contabile, all'Ufficio Centrale di Bilancio e Ragioneria - UCBR per i conseguenti riscontri e per gli adempimenti di competenza.

Il presente atto sarà pubblicato sul sito istituzionale della Giustizia Amministrativa - Sezione "Amministrazione Trasparente", ai sensi dell'art. 29, comma 1, D. Lgs. 50/2016.

Antonino Di Martino