



**TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE**  
**per IL FRIULI VENEZIA GIULIA - Trieste**

Provvedimento n. 100 del 22/01/2020

Prot. 133

**CIG: ZD22B9D706**

**OGGETTO:** Affidamento ex art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016. Gestione dei Servizi di sicurezza sui luoghi di lavoro - Capitolo di Spesa n. 2298.

**IL FUNZIONARIO DELEGATO**

**Vista** la legge 6 dicembre 1971 n. 1034, di istituzione dei Tribunali amministrativi Regionali;

**Vista** la legge 31 dicembre 2009, n. 196, recante “Legge di contabilità e finanza pubblica”;

**Visto** il decreto del Presidente del Consiglio di Stato 6 febbraio 2012, recante “Regolamento per l’esercizio dell’autonomia finanziaria da parte della Giustizia Amministrativa”, come modificato con decreto del Presidente del Consiglio di Stato n. 46 del 12 settembre 2012;

**Visto** il Regolamento di organizzazione degli uffici amministrativi della Giustizia Amministrativa emanato con D.P.C.S. del 29 gennaio 2018;

**Visto** il Provvedimento del S.G. n. 90 del 11/11/2019, Prot. n. 1635, avente ad oggetto “*Delega di funzioni dott.ssa Antonella Tellan e dott.ssa Eleonora Scarso*”, come rettificato dall’ Atto del S.G. n. 93 del 09/12/2019;

**Visto** il Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50, recante “Attuazione delle Direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture” e s.m.i.;

**Viste** le linee guida ANAC n. 4 recanti “Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione degli operatori economici”;

**Vista** la Direttiva del Segretario Generale della Giustizia Amministrativa n°3 del 19 giugno 2017 recante “Direttiva per l’acquisizione di beni, servizi e lavori di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria (art. 36 D. Lgs. n. 50/2016 come modificato dall’art. 25 del D. Lgs. 19 aprile 2017, n.56);

**Atteso che** la dianzi citata direttiva disciplina, fra l’altro, le procedure per l’acquisizione di lavori, di forniture di beni e servizi di importo inferiore a € 40.000,00 e precisato che l’affidamento diretto può essere disposto *anche senza previa consultazione di due o più operatori economici*;

**Visti:**

- l’art. 1, comma 1, della legge 7 agosto 2012, n.135, che dispone la nullità dei contratti stipulati in violazione all’art. 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999, n. 488, nonché dei contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.a.;
- la legge n. 94/2012 recante “Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica” e in particolare l’art. 7, comma 2, che ha introdotto l’obbligo per le amministrazioni pubbliche di cui all’art. 1 del D.Lgs. n. 165/2001 di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario;
- l’art. 1, comma 510 della legge 28 dicembre 2015, n. 208 recante “Le amministrazioni pubbliche sono obbligate ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all’articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, stipulate da Consip S.p.a., ovvero dalle centrali di committenza regionali”;

**Visto** l’art. 29 del D. Lgs 18 aprile 2016 n. 50, concernente i “Principi in materia di Trasparenza”;

**Visto** il Regolamento di contabilità ed in particolare l’art.14, il quale detta disposizioni in ordine agli atti comportanti spesa a carico del Bilancio del Consiglio di Stato e dei Tribunali amministrativi Regionale avente i seguenti elementi: a) oggetto della spesa; b) modalità di esecuzione della spesa (determina a contrarre); c) importo previsto; d) imputazione della spesa; e) indicazione del creditore;

**Richiamato** il Decreto S.G. n. 169 del 09.12.2016 prot. n. 1888/16, adottato dal Segretario Generale ad interim del TAR Friuli Venezia Giulia per l'adesione alla convenzione per la fornitura del "Servizio di gestione integrata della sicurezza sui luoghi di lavoro negli immobili in uso a qualsiasi titolo alla PA ed. 3" - Lotto 2;

**Dato atto** che l'attuale contratto in adesione a Convenzione Consip è in scadenza e che si ravvisa la necessità di garantire continuità nell'erogazione delle prestazioni, con particolare riferimento alla prevenzione e protezione e alla sorveglianza sanitaria, servizi indispensabili ai fini della sicurezza sui luoghi di lavoro;

**Considerato che** nell'ambito delle iniziative Consip è presente la Convenzione "Gestione integrata della sicurezza ed. 4" il cui bando è stato pubblicato in data 31.12.2015, con aggiudicazione del lotto 3 in data 12/11/2018;

**Constatato** che in data 5.11.2019 Consip pubblicava sul portale Acquisti in rete PA la seguente comunicazione "Gestione Integrata Sicurezza ed. 4 - Sospensione lotti 3 e 8" specificando che "il fornitore non dovrà dare seguito alle richieste di fornitura ricevute sino ad oggi e sospendere o rifiutare gli eventuali ordinativi di fornitura emessi dalle Amministrazioni dal 25/10/2019";

**Preso atto** della comunicazione a sistema in data 8.11.2019 con la quale l'aggiudicatario informa che l'esecuzione dell'ordine diretto è temporaneamente sospesa con attivazione a data da destinarsi;

**Vista** la richiesta di chiarimenti inviata a Consilia CFO srl (mandataria del RTI aggiudicatario del lotto) in data 23 dicembre 2019 in merito alla presunta data di attivazione della nuova convenzione il cui riscontro in data 30 dicembre 2019 conferma il protrarsi della sospensione;

**Considerato** che è attivo sul sistema telematico MePA il bando "Servizi – Servizi specialistici di supporto" ma che, ai sensi e per gli effetti dell'art. 1 comma 130 della legge 30 dicembre 2018 (Legge di Bilancio 2019), non sussiste l'obbligo di ricorrere al MEPA in quanto l'importo oggetto della prestazione è inferiore a €5.000,00;

**Ravvisata**, nelle more della attivazione della convenzione ed.4 lotto 3, la necessità per ragioni di economicità, efficienza e per assicurare il buon funzionamento delle attività istituzionali di procedere all'affidamento ex art. 36 comma a) del D. Lgs. n. 50/2016 alla società COM Metodi SpA – Via A. Bertani, 2 - Milano C.F. 07120730150/ P.IVA 10317360153;

**Vista** la nota acquisita al prot. 106/2020 con la quale la società COM Metodi spa Via A. Bertani, 2 - Milano C.F. P.IVA 07120730150 (mandataria RTI aggiudicatario ed. 3) ha manifestato la propria disponibilità di proseguire la gestione dei servizi agli stessi patti, prezzi e condizioni di cui alla Convenzione "Gestione Integrata Sicurezza ed. 3- lotto 2" per la durata di mesi 4 (quattro) con facoltà di ulteriori 4 (quattro) e, comunque, non oltre la data di stipula di nuovo contratto in adesione alla convenzione Consip, ai sensi e per effetto di clausola risolutiva espressa ai sensi dell'art. 1 comma 3 della Legge 135 / 2012;

**Dato atto** che come da preventivo formulato in data 17 gennaio 2020, acquisito al prot. n. 106/2020, l'importo quadrimestrale per le prestazioni a canone (servizi SPP e PSS) è pari a Euro 870,36 IVA esclusa per un importo complessivo di Euro 1.031,04 IVA inclusa (SPP €891,04 + PSS 140,00) precisando che le visite mediche, extra canone, verranno fatturate solo in caso di specifica richiesta;

**Considerato** che l'Amministrazione si riserva la facoltà di cui all'art. 106 comma 1 lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016 di aumentare le prestazioni per nella misura del 25% dell'importo contrattuale;

**Dato atto** che l'importo complessivo dell'affidamento ai sensi dell'art. 35 comma 4 del D.Lgs. n. 50/2016 è pari a Euro 1.958,31 IVA esclusa pari a complessivi Euro 2.319,84 IVA inclusa, comprensivi di facoltà di cui all'art. 106 comma 1 lett. a) del D.Lgs. n.50/2016 nella misura del 25% in aumento e di proroga per ulteriori 4 mesi per l'eventuale protrarsi della sospensione della Convenzione Consip;

**Precisato** che tale onere rientra nei limiti di spesa previsti in sede di programmazione finanziaria e precisamente al capitolo n. 2298 "Spese in materia di sicurezza e prevenzioni compresi i corsi di formazione" E.F. 2020 - ed è funzionale al buon andamento della struttura e proporzionale allo scopo del servizio di cui trattasi;

**Preso atto** della dichiarazione da parte della società affidataria del possesso dei requisiti previsti dalle vigenti disposizioni in materia e che i responsabili individuati per i servizi di prevenzione e protezione e di sorveglianza sanitaria, sono in possesso dei prescritti requisiti tecnico-professionali;

**Acquisiti** il DURC, oltre alla dichiarazione di tracciabilità dei flussi finanziari ed il Patto di Integrità;

**Acquisita** agli atti idonea autocertificazione sul possesso dei requisiti generali ex art. n. 80 D,Lgs. n. 50/2016;

**Ritenuto**, pertanto,

- di procedere, nelle more dell'attivazione della Convenzione Consip, all'affidamento, ai sensi dell'art. 36

comma 2 lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016, della gestione dei servizi di sicurezza sui luoghi di lavoro alla società COM Metodi SpA – Via A. Bertani, 2 - Milano C.F. 07120730150/ P.IVA 10317360153 agli stessi prezzi, patti e condizioni stabiliti dalla convenzione ed. 3 per la durata di mesi 4 (quattro) dalla data della comunicazione di avvio del servizio e che, comunque, il rapporto negoziale è sottoposto a clausola risolutiva ai sensi dell'art. 1 comma 3 della Legge 135 / 2012 in caso di disponibilità della nuova convenzione prima della scadenza;

- di quantificare un importo quadrimestrale per attività a canone pari ad € 870,36 (SPP € 730,36 e PSS € 140,00) oltre IVA nella misura di legge, per un totale complessivo pari ad € 1.031,04 (IVA inclusa);
- che le visite mediche sono attività extra canone con compenso fissato a misura da corrispondere solo previa espressa richiesta;
- di avvalersi della facoltà di cui all'art. 103 comma 11 del D.Lgs. n. 50/2016 e, quindi, di richiedere all'affidatario in luogo della cauzione definitiva il miglioramento del prezzo complessivo formulato di € 870,36 IVA esclusa;
- di rinviare a successivo provvedimento l'assunzione dell'impegno di spesa, salvo corrispondere il pagamento con la formula dell'impegno contemporaneo ad avvenuta assegnazione dei fondi per l'anno 2020;

**Preso atto** che, ai sensi dell'art. 32 comma 14 del D.Lgs. n. 50/2016, il contratto verrà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere commerciali anche tramite posta elettronica certificata;

**Dato atto** che con riferimento al contratto di cui trattasi non si applica lo stand still ai sensi dell'art. 32 comma 10 del D.Lgs. n. 50/2016 e che l'Amministrazione si riserva, comunque, la facoltà di avviare il servizio in via d'urgenza in pendenza di stipula del contratto;

**Visto** l'art. 29 del D. Lgs 18 aprile 2016 n. 50, concernente i "Principi in materia di Trasparenza";

**Acquisito** il Codice Identificativo Gara (CIG) n. ZD22B9D706;

**Vista** la Determinazione S.G. n. 77 del 23.08.2019 "Programma triennale dei lavori pubblici e programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2020/2022 (art. 21 d.lgs. n.50/2016). Individuazione del RUP", con la quale è stata individuata, ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. n. 50/2016, Responsabile Unico del Procedimento di appalto di lavori, di forniture e servizi d'importo inferiore a 40.000,00 euro, la dott.ssa Antonella Tellan, appartenente alla Area III-F2 profilo professionale "Funzionario", in possesso dei requisiti professionali necessari;

**Vista** la dichiarazione di assenza di conflitto di interessi, resa in conformità a quanto previsto dall'art. 42 del D.lgs. 18 aprile 2016 n. 50;

### ***DETERMINA***

- 1) di dichiarare le premesse parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) di procedere, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016, nelle more dell'attivazione della Convenzione Consip, all'affidamento, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a del D.Lgs. n. 50/2016, della gestione dei servizi di sicurezza sui luoghi di lavoro alla società COM Metodi SpA – Via A. Bertani, 2 - Milano C.F. 07120730150/ P.IVA 10317360153 agli stessi prezzi, patti e condizioni stabiliti dalla convenzione ed. 3 per la durata di mesi 4 (quattro) dalla data della comunicazione di avvio del servizio e che, comunque, il rapporto negoziale è sottoposto a clausola risolutiva ai sensi dell'art. 1 comma 3 della Legge 135 / 2012 in caso di disponibilità della convenzione ed. 4 prima della scadenza;
- 3) di precisare che il fine dell'affidamento è garantire la regolare continuità nell'esecuzione dei servizi indispensabili ai fini della sicurezza sui luoghi di lavoro;
- 4) di dare atto che ai sensi dell'art. 32 comma 14 del D.Lgs. n. 50/2016 il contratto verrà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere commerciali anche tramite posta elettronica certificata;
- 5) di dare atto che con riferimento al contratto di cui trattasi non si applica lo stand still ai sensi dell'art. 32 comma 10 del D.Lgs. n. 50/2016 e che l'Amministrazione si riserva, comunque, la facoltà di avviare il servizio in via d'urgenza in pendenza di stipula del contratto;
- 6) di richiamare l'osservanza delle stesse condizioni contrattuali in corso, compresi i costi economici, il mantenimento dei requisiti tecnici delle prestazioni in atto, le modalità di fatturazione e il rispetto di tutte le clausole risolutive previste e relative penali;

- 7) di dare atto che l'importo quadrimestrale per le prestazioni a canone viene quantificato in €uro 870,36 oltre IVA 22% per complessivi €1.031,04 fatti salvi gli eventuali ulteriori oneri extra canone connessi a prestazioni "a richiesta" (visite mediche) che verranno determinati nell'ipotesi di effettivo espletamento;
- 8) di dare atto che l'importo complessivo dell'affidamento, ai sensi dell'art. 35 comma 4 del D.Lgs. n. 50/2016 è pari a Euro 1.958,31 IVA esclusa pari a complessivi Euro 2.319,84 IVA inclusa, comprensivi di facoltà di cui all'art. 106 comma 1 lett. a) del D.Lgs. n.50/2016 nella misura del 25% in aumento e di proroga per ulteriori 4 mesi per l'eventuale protrarsi della sospensione della Convenzione Consip;
- 9) di precisare che l'onere trova capienza nei limiti di spesa previsti in sede di programmazione finanziaria, precisamente al capitolo n. 2298 "*Spese in materia di sicurezza e prevenzioni compresi i corsi di formazione*" - EF 2020;
- 10) di rinviare a successivo provvedimento l'assunzione dell'impegno di spesa, salvo corrispondere il pagamento con la formula dell'impegno contemporaneo ad avvenuta assegnazione dei fondi per l'anno 2020;
- 11) di dare atto che il pagamento sarà disposto in favore della Società beneficiaria sulla base del riscontro di regolarità del servizio dato dal Referente, a presentazione di regolare documento di fatturazione, previa esatta e puntuale istruttoria ed adozione di pertinente provvedimento di liquidazione, mediante accredito sul c/c dedicato comunicato dal creditore;
- 12) di dare atto che il R.U.P. è la Dott.ssa Antonella Tellan, appartenente all'Area III Fascia F2, Profilo Professionale "Funzionario", in possesso dei requisiti professionali necessari;
- 13) di dare atto che il RUP può avvalersi della collaborazione di personale opportunamente individuato per la gestione ed accertamento dell'esatta esecuzione delle attività contrattuali.

Il presente atto sarà pubblicato sul sito istituzionale della Giustizia Amministrativa - Sezione "Amministrazione Trasparente", ai sensi dell'art. 29, comma 1, D. Lgs. 50/2016.

Il Funzionario Delegato