



**TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE
PER L'EMILIA-ROMAGNA
SEZIONE STACCATA DI PARMA
Il Segretario Generale**

Determinazione n. 31/2022

Parma, 19.10.2022

OGGETTO: Determinazione di assegnazione del servizio di spedizione lettere e raccomandate e pacchi “Gamma Extradoc”, per il Tribunale Amministrativo Regionale per l’Emilia – Romagna sezione staccata di Parma – per la durata di anni tre (dal 1 gennaio 2023 al 31 dicembre 2025).

CIG - Z85380FE41

VISTO l’articolo 1 comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, così come modificato dall’art.1, comma 130, della legge 30 dicembre 2018, n.145, in base al quale le amministrazioni statali centrali e periferiche, per gli acquisti di beni e servizi di importi pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al MEPA mercato elettronico della pubblica amministrazione.

VISTO il capo V sull’attività negoziale, di cui agli artt.li 29 e ss. del decreto del Presidente del Consiglio di Stato del 6 febbraio 2012, recante *Regolamento per l’esercizio dell’autonomia finanziaria da parte della Giustizia Amministrativa* successivamente modificato dal decreto del Presidente del Consiglio di Stato n. 225 del 10 novembre 2020;

VISTA la direttiva n. 3 del 19 giugno 2017 del Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa “Direttiva per l’acquisizione di beni, servizi e lavori di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria”, in sostituzione integrale della circolare del medesimo Segretariato n. 1 del 25 gennaio 2017;

VISTO il D.lgs. n. 50 del 2016 e s.m.i. recante “*Codice dei contratti pubblici*” ed in particolare gli affidamenti sotto soglia comunitaria, realizzati mediante affidamento diretto di cui l’art. 36 comma 2, lettera a), l’art. 55 “*sistemi dinamici di acquisizione*” nonché l’art 95 comma 4 lett. b) nel testo novellato e modificato dal D.lgs. 19 aprile 2017, n. 56, da ultimo, dal D.L. 31 maggio 2021 n.77, convertito con modifiche dalla legge del 29 luglio 2021, n. 108;

VISTE le linee Guida ANAC n.4, recanti “*Procedure per l’affidamento di contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*” nell’ultimo testo novellato disponibile sul Sito dell’Autorità;

VISTE le linee Guida ANAC n.3, recanti “*Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l’affidamento di appalti e concessioni*”, aggiornate al D.lgs. 56 del 19/4/2017, ed in particolare i casi indicati all’art.10 per il quale il RUP svolge anche le funzioni di Direttore dell’Esecuzione del Contratto (DEC);

VISTO il Titolo III “*Il Direttore dell’esecuzione dei contratti relativi a servizi o forniture*” e in particolare gli artt. 16 e ss. del D.M. delle Infrastrutture e dei Trasporti 7 marzo 2018, n.49 recante il regolamento di

“Approvazione delle linee guida sulle modalità di svolgimento delle funzioni del direttore dei lavori e del direttore dell’esecuzione”;

Viste le Linee Guida n° 16 ANAC-AGCOM per “AFFIDAMENTO DEGLI APPALTI PUBBLICI DI SERVIZI POSTALI” Approvate con Delibera ANAC n. 185 del 13/4/2022 e delibera AGCOM n. 116/22/CONS del 13/4/2022;

VISTO l’ordine di servizio prot.n. 28833 del 30.05.2019 a firma del Segretario Generale della Giustizia Amministrativa che ha disposto di includere nello stato di previsione della spesa relativa a tutte le procedure di gara, con importo superiore a € 1.000,00 la quota incentivante del 2%, ai sensi dell’art 113 del D. Lgs. 50/2016;

CONSIDERATO che ai sensi dell’art. 1 comma 450 della legge 27 dicembre 2006 n. 296, come novellato dall’art. 1, comma 130 della legge 145/2018 per gli acquisiti di beni e servizi di importo inferiore ai 5.000,00 euro è ammesso l’affidamento anche al di fuori del Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione;

RICHIAMATA la nota prot. 16361 del 18 ottobre 2019, trasmessa dal Segretariato Generale della Giustizia Amministrativa e depositata agli atti di questo Tribunale in data 21 ottobre 2019 (prot. 828), con la quale:

- è stato comunicato che a decorrere dal 1° gennaio 2020 le spese postali per corrispondenza affrancata non saranno più liquidate dall’Amministrazione centrale e gli oneri del servizio in parola graveranno sul piano gestionale di ciascuna sede;
- sono stati invitati i singoli Tribunali Amministrativi ad attivare, nel più breve tempo possibile e comunque non oltre il 31 ottobre 2019 le procedure necessarie affinché i servizi resi dalla Società Poste italiane, a decorrere dal mese di gennaio 2020, siano fatturati direttamente ai Tribunali stessi;

DATO ATTO che il contratto stipulato con Poste Italiane Spa per il triennio 2020-2022 è in scadenza alla fine del corrente anno;

CONSIDERATA la necessità di affidare con decorrenza 1 gennaio 2023 il servizio di affrancatura e spedizione di corrispondenza, aggiungendo per il nuovo triennio anche la facoltà di spedire pacchi “Gamma Extradoc”;

CONSIDERATO che è stata svolta un’indagine di mercato come indicato al punto 2.3. delle citate linee guida ANAC n. 16, per verificare sul locale mercato operatori offerenti diversi oltre al fornitore del servizio universale Poste Italiane SPA, ed in particolare:

- con preventivo prot, n. 1002 del 12.9.2022 la ditta GLS Enterprise s.r.l. ha presentato un preventivo per il servizio postale richiesto con una offerta vincolata a spedizioni continuative con consuntivo e borderò mensile, e con un fatturato mensile previsto di almeno € 30,00;
- con preventivo prot. n. 1008 del 13.9.2022, la ditta FedEx pur presentando un tariffario a “ricarica” e pagamento anticipato a consumo di circa € 300,00, ha dichiarato che per un traffico non continuativo (come nel nostro caso) non può trasmettere delle tariffe in quanto i loro contratti sono vincolati alla frequenza mensile;
- in data 26.9.2022 a mezzo mail è pervenuta la proposta da Poste Italiane Spa (prot. 1122), nonché la modulistica contrattuale allegata in atti, relativa alla stipula di una convenzione per l’acquisizione del pacchetto “Gamma Extradoc”, che oltre alla ordinaria spedizione ai modici costi finora corrisposti prevede anche un KIT per la spedizione dei pacchi, qualora ci fosse necessità. Nello specifico vengono richiesti 3 confezioni “Mod04015A – Raccomandata Extradoc”, di cui ciascuna confezione è costituita da 5 kit di spedizione (tot 15 kit), che restano a disposizione del Tribunale, e solo in caso di spedizione dei pacchi fino a 20kg di peso verrà corrisposto € 13,50 oltre Iva per singola spedizione.

La modulistica per il pacchetto delle Poste Italiane Spa è formata da:

- Allegato 1 Gamma Extradoc – scheda cliente
- All. A Informativa privacy - manifestazione di consenso al trattamento dei dati afferenti la persona giuridica;
- Allegato 6 – modulo di richiesta fornitura materiale;
- Condizioni generali di contratto Extradoc;
- Gamma Extradoc – accettazione proposta;
- Proposta contrattuale;
- Tracciabilità dei flussi finanziari.

PRECISATO che i costi per la spedizione di lettere è indicato nel tariffario aggiornato ad agosto 2022, agli atti dell'ufficio, e che questo Tribunale usa le tariffe “POSTA 1 PRO”; “POSTA 4 PRO” e “POSTA RACCOMANDATA PRO”;

DATO ATTO che il valore presunto annuale complessivo dell'affidamento (comprensivo di provvigioni) è pari ad € 200,00 (duecento/00) Iva esente, ed € 600,00 (seicento/00) iva esente per l'affidamento triennale (2023-2025). Tale importo è calcolato a consuntivo in base all'andamento storico medio delle spedizioni di questo Tribunale nel triennio 2019-2021 e, tenuto conto della sensibile riduzione delle spedizioni avvenuta nei primi mesi del 2019, quale conseguenza dell'entrata a regime del processo amministrativo telematico (PAT);

VERIFICATO pertanto che il flusso storico dello scorso triennio, per il servizio in oggetto, ha richiesto una spesa media annuale non supera i 200,00 euro, iva esente;

CONSIDERATO che sia la ditta GLS che la ditta FedEx in fase di indagine preliminare hanno proposto condizioni di fornitura per volumi di attività superiori e quindi non confacenti al flusso di attività previsto da questo Tribunale;

VISTO l'art 36, comma 2 lett a) del D.lgs. 50/2016 riguardante l'affidamento diretto sotto-soglia comunitaria ed il punto 3.7 delle Linee Guida n.4 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione il quale recita: “è possibile derogare al principio di rotazione per gli affidamenti di importi inferiore ai mille euro” e che al punto 4.3.2 delle medesime linee guida stabilisce che “Per gli affidamenti di modico valore, ad esempio inferiori a 1000,00 euro...la motivazione della scelta dell'affidatario diretto può essere espressa in maniera sintetica”;

RITENUTO pertanto di proporre al fornitore del servizio universale Poste Italiane SPA, l'affidamento diretto del servizio in oggetto, in quanto unico proponente confacente alle condizioni economiche richieste dal servizio, ai flussi di attività previsti;

CONSIDERATO che per l'affidamento in parola, risultante inferiore a € 1.000 complessivi, NON viene destinato alcun importo alla remunerazione dell'incentivo per funzioni tecniche;

ACQUISITO il CIG Z85380FE41;

ACQUISITO per Poste Italiane Spa, con sede legale in viale Europa, 190 cap 00144 Roma (RM) (p.iva 91703880585) sia il Durc on-line protocollo INAIL_ 34993399, data richiesta 11.10.2022, scadenza validità 8.2.2023 e che risulta regolare nei confronti di INPS e INAIL;

VERIFICATO presso la banca dati delle annotazioni sugli operatori economici, nel sito web dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), che per l'operatore economico per la Camera di Commercio, alla data di ricerca 7.10.2022 NON sono state individuate annotazioni;

ACQUISITA la tracciabilità dei flussi finanziari;

CONSIDERATA l'esiguità della spesa, si ritiene di affidare direttamente il servizio alla Società Poste Italiane per un periodo di anni tre a decorrere dal 1° gennaio 2023 (scadenza 31 dicembre 2025), considerando anche la specificità del servizio oggetto di affidamento e l'elevato grado di soddisfazione maturato per il servizio reso;

ACCERTATA la disponibilità dei fondi sulla competenza del capitolo di bilancio 2293 "Spese postali e telegrafiche";

DATO ATTO che si è nei termini per la conclusione del procedimento;

ATTESA la propria competenza e **RILEVATO** che non ricorrono né ipotesi di conflitto di interesse né obblighi di astensione;

DETERMINA

PROCEDERE per le motivazioni sopra esposte che si intendono qui integralmente richiamate, all'aggiudicazione tramite affidamento diretto, per servizio spedizione lettere, raccomandate e pacchi denominato "Gamma Extradoc", alla Società Poste Italiane Viale Europa 190 - 00144 Roma, codice fiscale 97103880585, partita IVA 01114601006 per un periodo di anni tre a decorrere dal 1° gennaio 2023 (scadenza 31 dicembre 2025). L'importo massimo presunto comprensivo di provvigioni, per il triennio, è pari ad € 600,00 (seicento/00) iva esente;

QUANTIFICARE l'importo del servizio a "consumo" annuale massimo presunto è pari ad € 200,00 (duecento/00) iva esente;

STABILIRE che il contratto verrà stipulato mediante scrittura privata, con controfirma per accettazione della presente determinazione, unitamente all'apposita modulistica predisposta da Poste Italiane s.p.a.;

DISPORRE che il pagamento venga effettuato in seguito a presentazione di fatturazione elettronica debitamente controllate e vistate, in ordine alla regolarità e rispondenza formale e fiscale, e all'invio da parte di Poste Italiane di una rendicontazione mensile delle spedizioni effettuate;

DICHIARARE, ai sensi dell'art. 31 D.lgs. 50/2016, di designare quale Responsabile Unico del Procedimento la Dott.ssa Sonia Valente, funzionario amministrativo che si occuperà anche del controllo sull'esecuzione e provvederà ad ogni atto consequenziale il presente, niuno escluso od eccettuato;

DARE ATTO che gli oneri di cui alla predetta spesa saranno imputati capitolo 2293 "*Spese postali e telegrafiche*", che presenta la necessaria disponibilità;

DISPORRE la pubblicazione della presente determina sul sito internet della Giustizia Amministrativa–sezione "Amministrazione trasparente" ai sensi dell'art. 29, comma 1, D.lgs. 50/2016.

Il Segretario Generale