



**TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE
PER L'EMILIA-ROMAGNA
SEDE DI BOLOGNA
Il Segretario Generale**

Determina n. 31

del 20 dicembre 2022

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE con affidamento diretto, previa indagine di mercato, per la fornitura del servizio RSPP riguardante gli adempimenti normativi in materia di tutela della salute e per la sicurezza dei lavoratori sui luoghi di lavoro, ai sensi D.lgs. 81/2008, presso la sede di Bologna di questo TAR nel periodo 1.1.2023 – 31.12.2025; servizio eventualmente rinnovabile per ulteriori 36 mesi.
CIG Z5738BEFCD

Visto l'art.1 comma 449, della legge 27 dicembre 2006 n. 296, in base al quale le amministrazioni pubbliche *“possono ricorrere alle convenzioni di cui al presente comma ... ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti”*;

Visto l'art.1 comma 450, della legge 27 dicembre 2006 n. 296, in base al quale le amministrazioni pubbliche *“per gli acquisti di beni e servizi di importi pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ... ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure”*;

Vista la Legge 31 dicembre 2009, n. 196, recante *“Legge di contabilità e finanza pubblica”*;

Visto il D.lgs. 50/2016 recante *“Codice dei contratti pubblici”* nel testo novellato, da ultimo, dal D.L. 31 maggio 2021 n.77 come convertito con L. 108/2021, che all'art.36, comma 2, lett. a) prevede *“per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici. La pubblicazione dell'avviso sui risultati della procedura di affidamento non è obbligatoria”*;

Viste le linee Guida ANAC n. 4, recanti *“Procedure per l'affidamento di contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”* nell'ultimo testo novellato disponibile sul Sito dell'Autorità;

Visto il capo V sull'attività negoziale, di cui agli artt.li 29 e ss. del decreto del Presidente del Consiglio di Stato del 6 febbraio 2012, recante *“Regolamento per l'esercizio dell'autonomia finanziaria da parte della Giustizia Amministrativa”* successivamente modificato dal decreto del Presidente del Consiglio di Stato n. 225 del 10 novembre 2020, ed in particolare l'art. 31/6° che recita *“ Il ricorso al libero mercato è sempre possibile per importi fino a 5.000 euro ovvero qualora il contratto sia stipulato ad un prezzo più basso di quello derivante dal rispetto dei parametri di qualità e di prezzo degli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip ed a condizione che tra l'Amministrazione e l'impresa non siano insorte contestazioni sulla esecuzione di eventuali contratti stipulati in precedenza.”*

Viste le linee Guida ANAC n. 3, recanti *“Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni”*, aggiornate al D.lgs. 56 del 19/4/2017, ed in particolare i casi indicati all'art.10 per il quale il RUP svolge anche le funzioni di DEC-Direttore dell'esecuzione del contratto;

Visto il Titolo III *“Il Direttore dell'esecuzione dei contratti relativi a servizi o forniture”* e in particolare gli artt. 16 e ss. del DM MIT 7 marzo 2018, n.49 recante Regolamento di *“Approvazione delle linee guida sulle modalità di svolgimento delle funzioni del direttore dei lavori e del direttore dell'esecuzione”*;

Visto l'ordine di servizio prot.n. 28833 del 30.05.2019 a firma del Segretario Generale della Giustizia Amministrativa che ha disposto di includere nello stato di previsione della spesa relativa a tutte le procedure di gara, con importo superiore a € 1.000,00 la quota incentivante del 2%, ai sensi dell'art 113 del D.lgs. 50/2016;

Tenuto conto che il Consiglio di Presidenza della Giustizia Amministrativa ha approvato la ripartizione dei fondi relativi al fabbisogno finanziario dei TT.AA.RR.

- per l'esercizio finanziario 2022, come da nota del CdS n. 2720 trasmessa il 21/1/2022 confermando l'assegnazione e il trasferimento dei fondi sul capitolo 2298 "Spese in materia di sicurezza e prevenzioni compresi i corsi di formazione" per € 7.496,00 comprensivi di € 213,11 per accantonamento incentivo funzioni tecniche;

- per l'esercizio finanziario 2023, come da nota del CdS n. 54028 trasmessa il 16/12/2022 ha confermato l'assegnazione e il trasferimento dei fondi sul capitolo 2298 "Spese in materia di sicurezza e prevenzioni compresi i corsi di formazione" per € 8.460,00;

Richiamata la determina n. 36 del 19 dicembre 2019 del Segretario generale di questo TAR, con la quale si è provveduto ad affidare, in esito alla trattativa diretta a mezzo MEPA n. 1159183 (previa richiesta di preventivi a tre operatori), per un periodo di anni tre a decorrere dall'1° gennaio 2020 al 31 dicembre 2022 l'assunzione dell'incarico di RSPP sorveglianza sanitaria, corsi di formazione obbligatori e per tutto quanto meglio dettagliato nel prospetto allegato alla trattativa, alla Società CERTIBO Srl (C.F. e P.I. 02289381200); costo totale scontato € 9.679,23 IVA esclusa (€ 11.808,66), recante CIG Z412AB7871;

Premesso che:

- il servizio in oggetto scadrà in data 31.12.2022;

- dalla verifica effettuata sul Portale Consip-AcquistinretePA nel luglio 2022 risulta attiva la convenzione "*Servizi relativi alla gestione integrata della salute e sicurezza sui luoghi di lavoro per le pubbliche amministrazioni edizione 4 - ID 1619*" che prevede la sottoscrizione di contratti di durata triennale;

- l'11/7/2022 è stata inviata alla Società COM Metodi RTI aggiudicataria per il Lotto n. 4 Regioni - Emilia Romagna la richiesta preliminare di fornitura, tramite il portale CONSIP;

- a seguito della richiesta preliminare è stato effettuato un Audit telefonico da ComMetodi RTI, sulla base del quale la Società COM Metodi RTI ha inviato il 21/7/2022 la "Relazione di Audit Preliminare 2021-RAP-0302-v1", agli atti a prot. 1135/2022 dal quale si rileva un costo totale per il triennio € 12.540,41 Iva esclusa;

Evidenziato che si è proceduto ad indagine di mercato allo scopo di effettuare comunque una verifica della congruità dell'offerta presentata da COM Metodi RTI, in particolare per chiarire anche il rapporto fra le quantità ed i relativi costi esposti alle voci corsi di formazione e aggiornamento, visite mediche;

Dato atto dell'esclusione dall'invito all'indagine di mercato del precedente operatore affidatario CERTIBO Srl C.F. e P.I. 02289381200 in applicazione del criterio di rotazione previsto dal su citato art.32 del "*Regolamento per l'esercizio dell'autonomia finanziaria da parte della Giustizia Amministrativa*";

Richiesto pertanto un preventivo economico relativo ai servizi in oggetto, riguardante il quadro dettagliato delle attività necessarie a questo Tribunale nel triennio 2023-25, a tre operatori selezionati sul Mepa oltre all'aggiornamento della Relazione di Audit Preliminare di COM Metodi RTI riferita al medesimo quadro dettagliato di attività:

- Sintesi Spa, C.F. 03533961003, domicilio digitale gare@pec.sintesispa.it;

- Consilia CFO Srl, C.F. 11435101008, domicilio digitale consiliacfo@legalmail.it, la quale non ha inviato alcuna offerta economica;

- Sidel Ingegneria Srl, C.F. 03408321200, domicilio digitale sidel.ingegneria@legalmail.it;
(agli atti ai prott. 1587-1594-1595-1596 del 21/10/2022);

Confrontati i preventivi ricevuti rispettivamente da:

- COM Metodi, prev. RAP 0302 V.2. € 17.976,82;
 - Consilia CFO Srl a prot 1668/2022 € 14.949,70;
 - SIDEL Ingegneria a prot. 1658/2022 € **9.356,00**
- da cui risulta importo più conveniente l'offerta di SIDEL Ingegneria;

Evidenziato altresì che si è proceduto ad una nuova valutazione economica, relativamente allo stesso quadro dettagliato delle attività necessarie a questo Tribunale del servizio in oggetto, da riferire al più ampio periodo di affidamento di 36 mesi eventualmente rinnovabili per ulteriori 36 mesi;

Richiamata la determina n. 26 del 28 novembre 2022 del Segretario generale di questo TAR, con cui si è provveduto ad avviare la procedura per l'affidamento diretto, previa indagine di mercato, ai sensi dell'art.36, comma 2, lett. a) del D.lgs. 50/2016, per la fornitura del servizio di RSPP per lo svolgimento degli adempimenti normativi in materia di tutela della salute e per la sicurezza dei lavoratori sui luoghi di lavoro ai sensi D.lgs. 81/2008 presso la sede di Bologna del Tribunale Amministrativo Regionale per l'Emilia – Romagna nel periodo 1.1.2023 – 31.12.2025, eventualmente rinnovabili per ulteriori 36 mesi, reso presso la sede di Bologna di questo Tribunale, con trattativa diretta tramite MEPA, da affidare al minor prezzo, previa valutazione economica richiesta agli operatori interessati alla precedente indagine di mercato:

- COM Metodi RTI, domicilio digitale convenzionesicurezza4@commetodi.com;
- Sintesi Spa, C.F. 03533961003, domicilio digitale gare@pec.sintesispa.it;
- Consilia CFO Srl, C.F. 11435101008, domicilio digitale consiliacfo@legalmail.it;
- Sidel Ingegneria Srl, C.F. 03408321200, domicilio digitale sidel.ingegneria@legalmail.it.

Viste le offerte economiche ricevute da:

- COM Metodi per € 17.015,32 netto IVA, a prot.1879 del 13.12.2022;
- Consilia CFO Srl per € 14.999,70 netto IVA, a prot.1842 del 05.12.2022;
- SIDEL Ingegneria Srl per € **9.356,00** netto IVA a prot.1811 del 01.12.2022;
- Sintesi Spa, la quale non ha inviato alcuna offerta economica;

da cui risulta quale importo più conveniente l'offerta di SIDEL Ingegneria Srl;

Ritenuto quindi opportuno proporre l'affidamento all'offerente SIDEL Ingegneria Srl., che ha presentato offerta col prezzo più competitivo, mediante trattativa diretta sul MEPA- RDO n. 3355406/2022;

Acquisito il DURC on-line INAIL_34944213 con scadenza validità il 04/02/2023 per SIDEL Ingegneria Srl con sede legale in Via ISONZO, n. 13, Castenaso (BO), CAP 40055 C.F. e P.IVA 03408321200, che risulta regolare nei confronti di INPS e INAL;

Acquisito il documento di verifica di autocertificazione dalla CCIAA di Bologna n. P V6649548 del 13/12/2022 per SIDEL Ingegneria Srl con sede legale in Via ISONZO, n. 13, Castenaso (BO), CAP 40055 C.F. e P.IVA 03408321200, domicilio digitale sidel.ingegneria@legalmail.it, dal quale NON RISULTA iscritta alcuna procedura concorsuale in corso o pregressa;

Verificato il servizio ANAC del casellario Imprese per SIDEL Ingegneria Srl con C.F. e P.IVA 03408321200, dal quale alla data del 13/12/2022 NON risultano iscrizioni pregiudizievoli;

Richiesto il CIG Z5738BEFCD;

Accertata pertanto la disponibilità dei fondi sul capitolo 2298 per l'anno 2022 “*Spese in materia di sicurezza e prevenzioni compresi i corsi di formazione*” relativamente all'accantonamento del 2% per le funzioni tecniche, previsti € 213,11 necessari € 187,10; verificata inoltre la capienza del suddetto capitolo anche per quanto riguarda i costi da sostenere in materia di sicurezza sui luoghi di lavoro nel corso dell'anno 2023;

Visto l'esito della proposta di affidamento diretto sul MEPA, di cui all' RDO n. 3355406/2022 a favore di SIDEL Ingegneria Srl che ha offerto per la fornitura in oggetto € € **9.355,00** netto Iva, sul quale importo addiviene ad una riduzione dello stesso del 1%, pari a € **93,55** ovvero optando per l'esonero dalla costituzione del deposito cauzionale e del relativo versamento ai sensi dell'art.103 comma 11 D.lgs. 50/2016, dal quale risulta un imponibile netto di € **9.261,45** IVA esclusa;

Ritenuto che la spesa da sostenere risponde alle esigenze per il buon funzionamento di questo Tribunale;

Dato in atto che si è nei termini per la conclusione del procedimento;

Attesa la propria competenza e rilevato che non ricorrono né ipotesi di conflitto di interesse né obblighi di astensione;

DETERMINA

Disporre l'affidamento diretto, per le motivazioni premesse, in esito alla Richiesta di Ordine (RDO) n. 3355406/2022 dalla piattaforma telematica MEPA, per la fornitura del servizio RSPP riguardante gli adempimenti normativi in materia di tutela della salute e per la sicurezza dei lavoratori sui luoghi di lavoro, ai sensi D.lgs. 81/2008, presso la sede di Bologna di questo TAR nel periodo 1.1.2023 – 31.12.2025; servizio eventualmente rinnovabile per ulteriori 36 mesi, all'operatore economico SIDEL Ingegneria Srl con sede legale in Via ISONZO, n. 13, Castenaso (BO), CAP 40055 C.F. e P.IVA 03408321200, domicilio digitale sidel.ingegneria@legalmail.it, il costo totale per la durata di un triennio è di € **9.261,45** Iva esclusa;

Dare atto che all'importo offerto dall'operatore economico nella su descritta RDO 3355406/2022, pari a € **9.355,00** Iva esclusa è stata applicata una riduzione dell'1%, pari a € **93,55** (euro novantatre/55) per l'esonero dalla costituzione del deposito cauzionale e del relativo versamento ai sensi dell'art.103 comma 11 D.lgs. 50/2016). Il costo del servizio in oggetto ammonta pertanto a € **9.261,45** Iva esclusa (€ 11.298,97 IVA compresa) al quale si provvederà con i fondi di competenza sul capitolo 2298 "*Spese in materia di sicurezza e prevenzioni compresi i corsi di formazione*" piano di gestione 8, negli stati di previsione degli esercizi finanziari anni 2023 – 2024 – 2025 del Consiglio di Stato;

Di destinare quali importi per la remunerazione dell'incentivo per funzioni tecniche ai sensi dell'art. 113 del D.lgs. 50/2016, la somma di € **187,10** per il primo triennio contrattuale calcolata sull'importo offerto di € **9.355,00** da accantonare sul capitolo 2298 "*Spese in materia di sicurezza e prevenzioni compresi i corsi di formazione*" piano di gestione 8, nel corrente esercizio finanziario 2022;

Sottoporre il contratto a condizione risolutiva con possibilità per il contraente di adeguamento ai migliori corrispettivi nel caso di intervenuta disponibilità di convenzioni Consip e delle centrali di committenza regionali che prevedano condizioni di maggior vantaggio economico in percentuale superiore al 10 per cento rispetto ai contratti già stipulati;

Dichiarare ai sensi dell'art. 31 D.lgs. 50/2016 di designare fra i dipendenti in ruolo di questo Tribunale per il servizio in oggetto:

- Responsabile unico del procedimento (RUP) la Sig.ra Katia Chiesa;
- Direttore dell'esecuzione del contratto (DEC) il dott. Giuseppe Pancaldi;
- Collaboratore tecnico-amministrativo il dott. Andrea Madormo.

Disporre la pubblicazione della presente determina sul sito internet della Giustizia Amministrativa – sezione "Amministrazione trasparente" ai sensi dell'art. 29, co.1 del D.lgs. 50/2016.

Il Segretario generale

k.chiesa/g.pancaldi