Consiglio di Giustizia Amministrativa per la Regione Siciliana

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 20 DEL 12 MAGGIO 2020

OGGETTO: Affidamento diretto OdA tramite MEPA per la fornitura di mascherine chirurgiche e FFP2 Covid-19. **SMART CIG: Z4A2C6F8AC**

Il Responsabile unico del procedimento

Premesso che:

- l'articolo 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, ai sensi del quale "*tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli istituti e le scuole di ogni ordine e grado, le istituzioni educative e le istituzioni universitarie, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro messe a disposizione da Consip S.p.A.*";
- il D.L. 7 maggio 2012 n. 52, convertito nella legge 6 luglio 2012, n. 94, concernente disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica ed in particolare l'art. 7, comma 2, ha introdotto l'obbligo per le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario;
- l'art. 31, comma 1, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. prevede che per ogni singola procedura per l'affidamento di un appalto o di una concessione le stazioni appaltanti nominano, nel primo atto relativo ad ogni singolo intervento, un responsabile unico del procedimento (RUP) per le fasi della programmazione, della progettazione, dell'affidamento, dell'esecuzione;
- l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. prevede, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, che le amministrazioni aggiudicatrici determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l'art. 36, comma 2 lett. a), del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., che consente l'affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici, per servizi o forniture di importo inferiore a € 40.000,00;
- l'art. 1, comma 130, della legge 30 dicembre 2018, n. 145 che modificando l'articolo 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n.296, ha abolito l'obbligo del ricorso al MEPA, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore a 5.000;

Vista la circolare del Ministero della Salute prot. n. 5443 del 22/02/2020 concernente il contrasto all'emergenza sanitaria in atto che disciplina, tra l'altro, l'igiene delle mani e la pulizia degli ambienti non sanitari quali gli uffici pubblici;

Visto il decreto-legge n. 18 del 17/03/2020 concernente "Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19";

Visto il decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19 concernente "Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19";

Visto il decreto-legge n. 23 del 08/04/2020 concernente "Misure urgenti in materia di accesso al credito e di adempimenti fiscali per le imprese, di poteri speciali nei settori strategici, nonché' interventi in materia di salute e lavoro, di proroga di termini amministrativi e processuali";

Vista la direttiva n. 2/2020 del Ministro per la Pubblica Amministrazione avente ad oggetto "Indicazioni in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19 nelle pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165";

Visto il recentissimo documento tecnico redatto dall'Inail sulla possibile rimodulazione delle misure di contenimento del contagio da Sars – Cov – 2 nei luoghi di lavoro e strategie di prevenzione, finalizzato all'avvio della "fase 2";

Visto il decreto presidenziale n. 64 del 23/04/2020 con il quale è stato autorizzato l'impegno sul capitolo 2181, esercizio finanziario 2020, della somma complessiva di € 8.296,00 IVA inclusa per la fornitura di DPI nonché di prodotti igienizzanti;

Vista la nota prot. n. 7096 del 08/04/2020 del Segretario generale relativa all'utilizzo di strumenti di protezione personale negli Uffici con la quale si invitano i dirigenti della Giustizia amministrativa, in vista della auspicabile, graduale riapertura degli Uffici "*a considerare l'opportunità di acquistare mascherine, guanti monouso e liquido igienizzante*";

Vista la nota prot. n. 7887 del 04/05/2020 del Segretario generale avente ad oggetto "Misure emergenziali per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19 nella c.d. "Fase 2". Conversione in legge del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 18" la quale fa obbligo al dirigente che l'eventuale presenza in sede del personale per quelle attività ritenute indifferibili avvenga "*indossando i dispositivi di protezione individuale (DPI), distribuiti dalla stessa Amministrazione… procurando i guanti protettivi monouso per il personale che maneggi documenti, corrispondenza, plichi e fascicoli cartacei, ovvero merce di qualsiasi genere proveniente dall'esterno, ovvero per il personale che possa entrare in contatto con persone o con oggetti/superfici potenzialmente infette; sanificando spesso le mani con disinfettanti per l'igiene messi a disposizione dalla Amministrazione*"

Visto lo scambio di mail tra il RUP, il dirigente, il medico competente per la sicurezza e il RSPP, con le quali vengono evidenziate le caratteristiche di conformità dei summenzionati prodotti e vengono dati suggerimenti sulla scelta;

Vista la nota prot. n. 569 del 21/04/2020 avente ad oggetto: Rischio epidemiologico COVID – 19 - Misure di sicurezza lavoratori - Dispositivi di protezione individuale – Aggiornamento appendice DVR, trasmessa anche al RSPP, al medico competente, al RLS nonché alle RSU e alle OO.SS. quale informativa;

Considerato che l'emergenza sanitaria in atto e la previsione di possibile ripresa delle attività lavorative in sede impongono la necessità di avere disponibilità di dispositivi di protezione personale per il personale amministrativo e per i magistrati ovvero maschere facciali ffp2 e chirurgiche nonché prodotti igienizzanti/ disinfettanti a base alcolica e guanti monouso;

Accertato che non sono presenti sul portale Consip convenzioni attive per la predetta fornitura;

Vista la determinazione dirigenziale a contrarre n. 15 del 24 apri le 2020 con la quale si è proceduto a ad aggiudicare sul MEPA tramite ordinativo diretto di acquisto n. 5486825 in data 24/04/2020, la fornitura di mascherine chirurgiche e di mascherine FFP2;

Considerato che il fornitore BlueBag Italia Srl ha comunicato che a seguito di difficoltà nella procedura di sdoganamento non può assicurare tempi certi per la fornitura – contrattualmente fissati in 10 giorni dal documento d'ordine citato – lasciando pertanto libera l'Amministrazione di procedere alla revoca dell'ordine e contestualmente procedere alla revoca della dichiarazione dello svincolo diretto per l'importazione di dispositivi DPI sottoscritta in data 24/04/2020;

Considerato che, da ulteriori comunicazioni informali con lo stesso fornitore, sono state ribadite le difficoltà evidenziate le quali a seguito della possibile previsione di ripresa delle attività lavorative in sede non permetterebbero a questa Amministrazione dell'approvvigionamento degli appositi DPI (mascherine chirurgiche e FFP2) necessari per la ripresa dello svolgimento dell'attività in ufficio;

Vista la determinazione dirigenziale n. 19 del 12/05/2020 con la quale è stata disposta la revoca dell'ordinativo diretto di acquisto n. 5486825 in data 24/04/2020 per la fornitura di mascherine chirurgiche e di mascherine FFP2 al fornitore BlueBag Italia Srl e contestualmente di procedere alla revoca della dichiarazione dello svincolo diretto per l'importazione di dispositivi DPI sottoscritta in data 24/04/2020;

Accertato altresì, da un'attenta ricerca di mercato sul portale MEPA, che la fornitura di n. 1500 mascherine chirurgiche tre veli certificate EN 14683- 2019 al costo di €. 0,90 cadauna e 1500 Mascherine FFP2 senza valvola certificate EN 149:2001+A1:2009 al costo di €. 3,40 cadauna sono disponibili per l'acquisto, tramite OdA, presso la seguente impresa: PROMOPHARM ITALIA Srl (P.I. e C.F. 06761280822);

Considerato che il prezzo proposto per la fornitura dei beni indicati appare in linea rispetto agli attuali prezzi di mercato anche in considerazione delle enormi difficoltà di approvvigionamento e, pertanto, si può procedere all'acquisto sul MEPA tramite un OdA direttamente alla ditta citata per un importo complessivo di €. 6.450,00 oltre IVA pari ad €. 1.419,00;

Considerato che è stato individuato un operatore economico scelto secondo criteri di trasparenza, rotazione e parità di trattamento, in attuazione del principio di rotazione degli inviti di cui all'art. 36, comma 1, del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., nonché delle Linee guida n. 4 dell'ANAC, di attuazione del Decreto legislativo citato;

Dato atto che la gara per la fornitura in parola non riguarda alcuna delle categorie merceologiche di cui all'art. 1 del DPCM 24 dicembre 2015;

Riscontrata la disponibilità di € 7.869,00 IVA inclusa sul bilancio di previsione dell'anno finanziario 2020 al cap. 2181 "Somme da assegnare al Consiglio di Giustizia Amministrativa per la Regione Siciliana";

Dato atto di non trovarsi in situazioni di conflitto di interessi in conformità a quanto previsto dall'art. 42 d.lgs n. 50/2016, nonché dall'art. 6-bis della legge 241/1990;

PROPONE AL DIRIGENTE DELL'UFFICIO DI SEGRETERIA

1. **Di affidare** direttamente tramite O.d.A. sul MEPA, alla ditta PROMOPHARM ITALIA Srl (P.I. e C.F. 06761280822) con sede a Palermo in via delle Alpi, 22 la fornitura di fornitura di n. 1500 mascherine chirurgiche tre veli certificate EN 14683 al costo di €. 0,90 cadauna e 1500 Mascherine FFP2 senza valvola certificate EN 149:2001+A1:2009 al costo di €. 3,40 cadauna per un importo complessivo di €. 6.450,00 oltre IVA pari ad €. 1.419,00;
2. **Di confermare** quale responsabile del procedimento il dr. Salvatore Sgaraglino che risulta, peraltro, già registrato come "punto istruttore" nel portale dedicato agli acquisti della Pubblica Amministrazione "acquistinrete.it";
3. **Di dare atto,** altresì, che sarà utilizzato il codice identificativo di gara "Smart CIG" dell'ordine revocato effettuando la variazione dell'importo sulla piattaforma ANAC;
4. **Di dare atto** che la spesa complessiva di €. 7.869,00 di cui €. 6.450,00 per il costo della fornitura ed €. 1.419,00 per IVA trova copertura sul bilancio dell'esercizio finanziario 2020 al cap. 2181, in forza del decreto 30/12/2019, n.46 concernente "Ripartizione in capitoli delle Unità di voto parlamentare relative al bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2020 e per il triennio 2020 – 2022" pubblicato sul S.O. alla G.U. n. 305 del 31/12/2019;

5. **Di dare atto** che la ditta, in sede di domanda al bando di abilitazione della propria categoria merceologica in data 30/04/2020, ha dichiarato di non incorrere in alcuno dei motivi di esclusione previsti dall'art. 80 del D.Lgs. n. 50/16 e s.m.i.;

6. **Di dare atto,** di aver provveduto alla verifica della regolarità dell'iscrizione della ditta PROMOPHARM ITALIA Srl alla camera di commercio dove non risulta iscritta alcuna procedura concorsuale in corso o pregressa e della regolarità del D.U.R.C. valido fino al 25/08/2020;

7. **Di dare atto** che non risulta alcuna annotazione a carico della Ditta sull'Osservatorio del casellario informatico ANAC;

8. **Di chiedere** alla ditta individuata di utilizzare, per le transazioni derivanti dalla presente aggiudicazione, un conto corrente bancario o postale, acceso presso banche o presso la società Poste Italiane spa, dedicato anche in via non esclusiva, da comunicare a questo Tribunale come previsto dall'art. 3 della legge 136/2010, nonché le generalità ed il codice fiscale delle persone delegate ad operare sullo stesso;

9. **Di chiedere** alla ditta di sottoscrivere e impegnarsi ad osservare tutte le clausole relative al "Protocollo di legalità" adottato dalla Giustizia amministrativa, compresa la dichiarazione di non trovarsi nella condizione prevista dall'art. 53 comma 16-ter del D.Lgs. 165/2001 (*pantouflage* o *revolving door*) e di osservare tutte le clausole relative al "Codice di comportamento dei dipendenti pubblici", approvato con DPR n. 62/2013, nonché quelle relative al "Codice di comportamento della Giustizia amministrativa", approvato con decreto del Presidente del Consiglio di Stato n. 36 del 19 maggio 2015, a pena di risoluzione del contratto;

10. **Di dare atto** che la sottoscrizione del contratto sarà effettuata in modalità elettronica con firma digitale tramite *file* generato dalla piattaforma MEPA;

11. **Di dare atto** che ai pagamenti si provvederà con atto del funzionario delegato – a seguito dei controlli della ragioneria anche sulla regolarità della fattura elettronica e a seguito di acquisizione d'ufficio del Durc regolare – nei limiti della spesa autorizzata e del c.d. *"split payment"*;

12. **Di dare atto** che la presente determinazione sarà pubblicata sul sito internet della G.A. nella sezione "Amministrazione trasparente", voce "Bandi di gara e contratti", sezione "Atti di gara" ai sensi dell'art.29, comma 1, D.lgs. 50/2016 e, ai sensi del comma 2 dello stesso articolo, sul sito del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti.

Il RUP
SGARAGLINO
SALVATORE
12.05.2020
09:13:35
UTC

IL DIRIGENTE DELL'UFFICIO DI SEGRETERIA

Vista la superiore proposta di determinazione;
Accertata la regolarità dell'istruttoria proposta;
Ritenuta la stessa meritevole di approvazione;
Visto il D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
Vista la normativa citata nel documento istruttorio;
Ritenuta la propria competenza;
Dato atto di non trovarsi in situazioni di conflitto di interessi in conformità a quanto previsto dall'art. 42 d.lgs n. 50/2016, nonché dall'art. 6-bis della legge 241/1990;

DETERMINA

- **Di approvare** la superiore proposta di determinazione, facendone propri motivazione e dispositivo, che qui si intendono integralmente riportati.

-ai sensi e per gli effetti dell'art. 29 comma 1 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., nonché del comunicato RPCT della G.A. del 26/05/2017, si dichiara che il presente atto sarà pubblicato sul profilo del committente in data odierna.

Il Dirigente

BARBAROTTO
VALIA MARIA
12.05.2020
09:19:27 UTC