



TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE PER LE MARCHE
Ancona

Determina S.G. N°08/2020

OGGETTO: Procedura ad evidenza pubblica per l'acquisizione del servizio di “Pulizia straordinaria aggiuntiva di sanificazione dei locali adibiti a sede del T.A.R. Marche per il contenimento del rischio biologico da COVID-19” –. Approvazione determina a contrarre. Individuazione Responsabile del procedimento. Capitolo di spesa N°2287. CIG **Z6A2C783B3**

IL SEGRETARIO GENERALE

Dr. Emanuela Gentilezza

Vista la legge 27 aprile 1982, n. 186, recante “*Ordinamento della giurisdizione amministrativa del personale di segreteria ed ausiliario del Consiglio di Stato e dei tribunali amministrativi regionali*”;

Visto il d.lgs. 7 marzo 2005, n. 82, recante “*Codice dell'amministrazione digitale*”;

Visto il decreto del Presidente del Consiglio di Stato 29 gennaio 2018 recante “Regolamento di organizzazione degli uffici amministrativi della Giustizia Amministrativa” ed in particolare l'art.29 recante “Attribuzioni dirigenziali” indicante dal comma 1 al 3 le funzioni poste a carico dei dirigenti generali e dal comma 1 al comma 2 del medesimo articolo, le funzioni poste a carico dei dirigenti di seconda fascia, ove alla lett. e) viene assegnata la funzione di gestione del personale, risorse finanziarie e strumentali;

Esaminato, l'art.17 del Regolamento, ove è stato previsto che l'Ufficio unico contratti e risorse “procede all'affidamento dei contratti pubblici per la struttura centrale della Giustizia Amministrativa aventi ad oggetto lavori, servizi e forniture.... Omissis”;

Visto il decreto del Presidente del Consiglio di Stato 6 febbraio 2012, recante “Regolamento per l'esercizio dell'autonomia finanziaria da parte della Giustizia Amministrativa”, come modificato con decreto del Presidente del Consiglio di Stato n. 46 del 12 settembre 2012;

Visto l'articolo 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 (legge finanziaria per il 2007);

Vista la legge 31 dicembre 2009, n. 196, recante “Legge di contabilità e finanza pubblica” e succ. modificazioni ed integrazioni;

Visto l'art. 1, comma 1, della legge 7 agosto 2012, n.135, che dispone la nullità dei contratti stipulati in violazione all'art. 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999, n. 488, nonché dei contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione dalla Consip S.p.a.;

Vista la legge n. 94/2012 recante “Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica” e in particolare l'art. 7, comma 2, che ha introdotto l'obbligo per le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del D.Lgs. n. 165/2001 di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario;

Vista la circolare del Ministero dell'Economia e delle finanze 25.08.2015, nella quale si ribadisce l'obbligo di ricorrere per le Amministrazioni Statali agli strumenti del Programma di razionalizzazione degli acquisti tramite CONSIP e/o Mercato elettronico e solo, in via di estremo subordine, provvedere all'approvvigionamento autonomo attraverso procedura ad evidenza pubblica;

Visto l'Atto Generale del Segretario Generale della Giustizia Amministrativa N°14 del 2 dicembre 2013, che disciplina le modalità, i limiti e le procedure per le acquisizioni in economia di lavori, servizi e forniture;

1

Vista la nota del Segretario Generale della Giustizia Amministrativa 29.02.2016, prot. N°0003803, recante “Novità introdotte con la legge 208/2015 in tema di acquisizione di beni e servizi” con cui sono state diramate le disposizioni in ordine alla gestione di forniture e servizi diretti a garantire la funzionalità della Struttura Amministrativa;

Viste le Linee Guida ANAC n. 2, di attuazione del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti “*Offerta economicamente più vantaggiosa*”, pubblicate nella Gazzetta Ufficiale dell’11 ottobre 2016;

Viste le Linee Guida ANAC n. 3, recanti “*Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l’affidamento di appalti e concessioni*”, aggiornate al d.lgs. 19 aprile 2017, n. 56;

Vista la Direttiva del Segretario Generale della Giustizia Amministrativa N°3 del 19 giugno 2017 recante “Direttiva per l’acquisizione di beni, servizi e lavori di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria (art. 36 d.lgs. 50/2016 come modificato dall’art.25 del D.Lgs. 19 aprile 2017, n.56)”;

Visto il Piano per la prevenzione della corruzione e della trasparenza della Giustizia Amministrativa per il triennio 2020-2022, adottato con decreto n. 23 del 30 gennaio 2020 dal Presidente del Consiglio di Stato;

Viste le comunicazioni del Responsabile della prevenzione alla corruzione sull’assolvimento degli obblighi di pubblicazione e di trasmissione delle informazioni previsti dall’art. 1, comma 32, della legge n. 190/2012 ed altri adempimenti correlati;

Visto l’art. 29, comma 1, del D.Lgs. 18/4/2016 n. 50, in base al quale: “tutti gli atti delle Amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatari relativi alla programmazione di lavori, opere, servizi e forniture, nonché alle procedure per l’affidamento di appalti pubblici di servizi, forniture, lavori e opere devono essere pubblicati sul profilo del committente, nella sezione “Amministrazione trasparente” con l’applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013 n. 33”;

Visto l’art. 32, comma 2, del D.Lgs. N°50/2016, il quale ha disposto che prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Viste le Linee Guida ANAC n. 4, recante “*Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*”, aggiornate al d.lgs. 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1° marzo 2018 e al d.l. 32/2019 convertito in legge 55/2019 con delibera del Consiglio n.636 del 10 luglio 2019;

Visto il contratto informatico-R.D.O. N°2125111 - Prot. N°4189, stipulato in data 28.11.2018 con la Società PULISERVICE S.R.L. con sede alla Via Achille Grandi 18– 60131 Ancona, -P.I. 02482150428, per la fornitura dei servizi di pulizia locali Sede T.A.R., per il periodo 01.01.2019 – 31.12.2021, la cui spesa ammonta ad € 33.180,00, comprensivo di ogni onere e spesa, con la sola esclusione dell’IVA;

Rilevato che il T.A.R. Marche, stante la situazione di emergenza sanitaria in atto (COVID-19), in conformità alle disposizioni di protezione e prevenzione previste a livello nazionale e regionale, deve procedere all’adozione di tutte le misure precauzionali finalizzate al contenimento del rischio di contagio, e che in tale contesto si rende necessario garantire l’acquisizione del servizio di pulizia straordinaria di sanificazione dei locali della sede;

Rilevato che i suddetti servizi sono di natura straordinaria, non rientranti nel contratto di pulizia ordinaria in essere;

Visto l’art. 36, del d.lgs. 50/2016 e s.m.i, il quale detta disposizioni in ordine all’affidamento ed all’esecuzione di lavori servizi e forniture secondo le procedure semplificate, ivi compreso l’affidamento diretto, i quali devono avvenire nel rispetto dei principi enunciati nell’art.30, comma 1 (economicità, efficienza, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, rotazione), nell’art.34 (criteri di sostenibilità energetica ed ambientale) e nell’art. 42 prevenzione e conflitti di interesse;

Visto l'articolo 31 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 il quale detta disposizioni in merito alla individuazione del RUP;

Visto il proprio Decreto N°125/2019, con cui è stato dato atto che il programma biennale 2019-2020 ed il programma triennale 2019-2021 relativi agli acquisti di beni, servizi e lavori non sono stati redatti per le motivazioni nello stesso indicate e, con lo stesso decreto è stato individuato il RUP per l'acquisizione di lavori, beni e servizi;

Evidenziato che il RUP dovrà procedere ai seguenti adempimenti:

- a) Accertamento sul portale www.acquistinretepa.it di presenza di convenzione Consip avente ad oggetto i suddetti servizi e nel caso di assenza accertamento che siano presenti sul MePA;
- b) Accertamento nella Sezione "Pubblicazioni" del sito dell'A.n.a.c., non vi sono determinazioni dei costi standardizzati per la fornitura dei suddetti servizi;
- c) Predisposizione del disciplinare di gara (in cui dovrà essere inserita la clausola che "il mancato rispetto delle clausole contenute nel patto di integrità della G.A. costituisce causa di esclusione dalla procedura negoziata"), del D.U.V.R.I. e di ogni altro documento che consenta l'esatta e puntuale procedura di gara, comprese le autodichiarazioni da richiedere agli operatori economici invitati a partecipare alla selezione in ordine al possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art.80 e speciali ove previsti, disponendo sin d'ora che prima della stipula del contratto il RUP provvederà alla consultazione del casellario ANAC, verifica durc, nonché alla sussistenza dei requisiti speciali ove previsti o delle condizioni soggettive che la legge stabilisce per l'esercizio di particolari professioni o dell'idoneità a contrarre con la P.A.;
- d) Remissione della dichiarazione di assenza di conflitto di interessi resa dal RUP in conformità a quanto previsto dagli artt. 42 e 80, comma 5, lett. d), del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 nonché dall'art. 6-bis della legge 7 agosto 1990, n. 241;
- e) **L'offerente è esonerato dalla presentazione della cauzione definitiva, ai sensi dell'art. 103, comma 11, d.lgs. 50/2016, previa applicazione di un miglioramento sul prezzo di aggiudicazione pari almeno all'1%.**

Evidenziato che la spesa per il servizio di sanificazione dei locali, è stata quantificata nella misura complessiva di € 480,00 oltre I.V.A. come per legge, assoggettato al miglioramento sul prezzo di aggiudicazione pari all'1%.

Vista la nota del Segretario Delegato per i TT.AA.RR. del 28.02.2020 Prot. n.4939, con la quale sono state impartite disposizioni per l'acquisizione di beni/servizi per l'emergenza da COVID-19, precisando che "*in accordo con l'UCBR, per consentire il monitoraggio delle predette spese, tutti gli oneri scaturenti dalle misure adottate andranno imputati sul capitolo 2287 "Spese per acquisto di cancelleria, stampati speciali e per quanto altro possa occorrere per il funzionamento degli uffici - noleggio restauro mobili - noleggio macchine e impianti", la cui disponibilità potrà essere ripristinata in sede di revisione della spesa per il corrente anno*";

Vista, per analogia, la nota datata 28 febbraio 2020, prot. n. 4996, pervenuta in data 2 marzo 2020 e acquisita in atti, con la quale il Segretario Delegato ha disposto che gli oneri di spesa andranno imputati al cap. 2287 "Spese per acquisto di cancelleria di stampati speciali e per quanto altro possa occorrere per il funzionamento degli uffici - noleggio, restauro mobili, noleggio macchine ed impianti", dello Stato di previsione della spesa del Consiglio di Stato e dei Tribunali Amministrativi Regionali per l'anno 2020;

Vista la nota del Segretario Delegato per i TT.AA.RR. del 28.02.2020 Prot. n.4996, con la quale è stata comunicata l'approvazione della ripartizione dei fondi relativi al fabbisogno finanziario per il corrente anno e sul capitolo di spesa N°2287 è stata assegnata la somma di € 6.000,00, oltre ad € 61,00 quale fondo per l'accantonamento dell'incentivo delle funzioni tecniche (art.113 d.lgs. 50/2016);

Preso atto che, per la stipula del contratto, come previsto specificatamente dalla suddetta Circolare prot. n.4996/2020, si è ritenuto necessario acquisire la preventiva autorizzazione alla spesa da parte del competente Ufficio centrale;

Vista l'autorizzazione alla spesa pervenuta dal competente Ufficio Centrale, acquisita in atti in data 12.03.2020 prot. n.664;

Ritenuto, pertanto, di avviare la procedura ad evidenza pubblica mediante ricorso sul MEPA con lo strumento della trattativa diretta (T.D.) per acquisire i servizi in oggetto per un importo complessivo massimo non superiore ad € 480,00, IVA esclusa;

Vista la nota del 25.10.2019 del Segretariato delegato per i T.T.AA.RR., acquisita in atti in data 26.10.2019, prot. 2502, con cui è stato comunicato che per le procedure di affidamento di lavori servizi e forniture, sugli stanziamenti previsti in bilancio, le risorse destinate alle funzioni tecniche, in misura non superiore al 2% devono confluire in un apposito fondo e successivamente ripartite con le modalità ed i criteri previsti in sede di contrattazione decentrata integrativa del personale, sulla base di apposito Regolamento....omissis.... raccomandando, per l'anno in corso di non utilizzare le somme a tal fine destinate.....omissis....."

Visto l'art.113 del D.Lgs.n.50/2016 ed in particolare il comma 2, il quale prevede, tra l'altro, di destinare una quota pari al 2 % modulate sull'importo di lavori, servizi e forniture, posti a base di gara per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti, per tutte le attività indicate nella norma;

Dato atto che gli oneri di spesa concernono il funzionamento dei servizi istituzionali dell'Amministrazione;

Acquisito il Codice Identificativo Gara (CIG) N^ **Z6A2C783B3**

Precisato che a seguito dell'attivazione di ogni procedura ad evidenza pubblica, l'Ufficio provvederà a richiedere contestualmente il Durc e gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari previsti dalla legge 13 agosto 2010, n. 136, nonché la dichiarazione di cui alla legge N^190/2012 (patto di integrità);

D E T E R M I N A

1)- di disporre, ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. N^50/2016, l'avvio della procedura ad evidenza pubblica di affidamento attraverso lo strumento telematico della trattativa diretta - T.D. del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione per l'acquisizione del servizio di sanificazione dei locali del Tribunale Amministrativo Regionale per le Marche, sede di Ancona, come indicato in premessa che costituisce parte integrante e sostanziale anche materialmente non riportato;

2)- di nominare RUP, ai sensi dell'art.7 della Legge n.241/1990 ed ai sensi dell'art. 31 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e smi, **la dott.ssa Raffaeli Maria Agnese**, con profilo professionale di "Funzionario" in servizio presso questo Tribunale in possesso dei requisiti professionali necessari, cui sono affidati gli adempimenti di cui tra l'altro, direttamente e/o per rinvio, al citato articolo 31; cui viene contestualmente attribuita la nomina di direttore dell'esecuzione, la quale provvederà a tutti gli adempimenti previsti dalla norma;

3)- di dare atto che la dott. Raffaeli ha reso la dichiarazione di assenza di conflitto di interessi, secondo quanto disposto dall'art.42 del Codice dei Contratti depositato in atti;

4)- la suddetta procedura è disciplinata dalla presente Determina, dal Disciplinare, dal dettaglio tecnico economico e dalle disposizioni del D. Lgs. N^50/2016 che saranno elaborati dal RUP;

5)- di prendere atto che, in ordine allo schema di contratto per il ricorso al MePA, lo stesso è generato automaticamente dal sistema e contiene tutti gli elementi necessari;

6)- di disporre che in ogni caso la spesa da sostenere per i servizi in oggetto non potrà essere superiore ad € 480,00, IVA esclusa e le comunicazioni tra il RUP e l'operatore economico, la posta elettronica certificata ai sensi dell'art. 52 del D.lgs 18/4/2016 n. 50;

7)- Di dare atto, infine:

- che il perfezionamento del rapporto negoziale afferente alla causale avverrà secondo l'uso del commercio, per il tramite della pertinente funzionalità MEPA;

- che il CIG relativo alla causale è quello che di seguito si riporta: **Z6A2C783B3**;

- che la responsabilità procedimentale afferente alla gestione del rapporto contrattuale (direttore dell'esecuzione) viene a essere individuata in capo alla dott.ssa Maria Agnese Raffaeli, funzionario in servizio presso questo Tribunale amministrativo regionale;

- che non si procederà all'accantonamento della somma relativa alla quota incentivante del 2% ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 113 del d.lgs. 50/2016, ai sensi dell'art.3 del piano per la ripartizione degli incentivi per funzioni tecniche, adottato con decreto n.310 del 13.12.2019 dal Presidente del Consiglio di Stato.

8) Di dare atto che la spesa riconducibile alla causale troverà imputazione al Cap. 2287 “Spese per acquisto di cancelleria di stampati speciali e per quanto altro possa occorrere per il funzionamento degli uffici - noleggio, restauro mobili, noleggio macchine ed impianti”, dello Stato di previsione della spesa del Consiglio di Stato e dei Tribunali Amministrativi Regionali;

9)- di disporre la notifica del presente atto al RUP.

Il presente atto sarà pubblicato sul sito istituzionale della Giustizia Amministrativa - sezione “Amministrazione trasparente” ai sensi dell’art. 29, comma 1, D.lgs 50/2016.

Ancona, 18 marzo 2020

IL SEGRETARIO GENERALE