



Tribunale Amministrativo Regionale della Calabria
Sede di Catanzaro
Il Segretario Generale

DETERMINAZIONE DEL 21/04/2022, n. 15

Oggetto: revoca, ai sensi dell'art 21 quinquies L. 241/1990, della determina a contrarre n. 1/2022, e della procedura avviata a seguito dell'adozione stessa, avente ad oggetto: *“acquisizione, mediante una indagine esplorativa di mercato previo avviso di manifestazione d'interesse ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016, del servizio di erogazione di bevande calde e fredde e prodotti alimentari a mezzo di erogatori automatici, con pagamento in moneta e/o utilizzo di chiavi magnetiche, da collocarsi presso gli uffici del Tribunale Amministrativo Regionale della Calabria – sede di Catanzaro”*.
Indizione nuova procedura in concessione ai sensi dell'art 164 del D.lgs n. 50/2016. CIG: ZD536178FD

IL SEGRETARIO GENERALE

VISTA la legge 27 aprile 1982, n. 186, recante *“Ordinamento della giurisdizione amministrativa del personale di segreteria ed ausiliario del Consiglio di Stato e dei tribunali amministrativi regionali”*;

VISTO il d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165, recante *“Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche”*;

VISTO il d.lgs. 7 marzo 2005, n. 82, recante *“Codice dell'amministrazione digitale”*;

VISTO l'articolo 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, ai sensi del quale tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro stipulate da Consip S.p.A. o da altri soggetti aggregatori;

VISTO l'articolo 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, così come modificato dall'art. 1, comma 130, della legge 30 dicembre 2018, n. 145, in base al quale le amministrazioni statali centrali e periferiche, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione;

VISTO il decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, ed in particolare l'articolo 1, concernente la *“Riduzione della spesa per l'acquisto di beni e servizi e trasparenza delle procedure”*;

VISTA la legge 6 novembre 2012, n. 190, recante *“Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione”*;

VISTO il Regolamento di autonomia finanziaria del Consiglio di Stato e dei Tribunali amministrativi regionali, approvato con decreto del Presidente del Consiglio di Stato in data 6 febbraio 2012, così come modificato dal decreto del Presidente del Consiglio di Stato n. 225 del 10 novembre 2020;

VISTO l'articolo 1, commi 512 e 516, della legge 28 dicembre 2015, n. 208, recante *“Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2016)”*;

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 recante *“Codice dei contratti pubblici”* e s. m. i.;

VISTE le Linee Guida ANAC n. 2, di attuazione del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti *“Offerta economicamente più vantaggiosa”*, pubblicate nella Gazzetta Ufficiale dell'11 ottobre 2016;

VISTE le Linee Guida ANAC n. 3, recanti *“Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni”*, aggiornate al d.lgs. 19 aprile 2017, n. 56;

VISTE le Linee Guida ANAC n. 4, recanti *“Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”*, aggiornate al d.lgs. 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1° marzo 2018;

VISTA la legge 27 dicembre 2019, n. 160, recante “*Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2020 e bilancio pluriennale per il triennio 2020-2022*”;

VISTA la direttiva n. 3 del 19 giugno 2017 del Segretario generale della Giustizia amministrativa, concernente l'acquisizione di beni, servizi e lavori di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria (art. 36 d.lgs. 50/2016 come modificato dall'art. 25 del d.lgs. 19 aprile 2017, n. 56);

VISTO il regolamento di organizzazione degli uffici amministrativi della giustizia amministrativa emanato con D.P.C.S. del 29 gennaio 2018;

VISTO, in particolare, l'articolo 32, comma 2, del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, in base al quale “*Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte*”;

VISTO il Piano per la prevenzione della corruzione e della trasparenza nell'ambito della Giustizia Amministrativa per il triennio 2022-2024, adottato con decreto n. 202 del 19 aprile 2022 dal Presidente del Consiglio di Stato;

VISTO il DPCS n. 181 del 06 aprile 2022 con il quale è stato adottato il “Piano della Performance della struttura amministrativa della Giustizia Amministrativa” per il triennio 2022-2024;

PREMESSO CHE

- con la determina a contrarre n. 1 del 11/01/2022 è stata indetta una procedura per l'acquisizione del servizio di erogazione bevande calde e fredde e prodotti alimentari a mezzo di erogatori automatici, da collocarsi presso gli uffici del Tribunale Amministrativo Regionale della Calabria – sede di Catanzaro;
- la procedura di gara è stata adottata, ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett b) del D.lgs. 18 aprile 2016 n. 50, con facoltà di utilizzo del criterio di aggiudicazione al minor prezzo di cui all'art. 95 c. 4 del D.lgvo n. 50/2016, previo l'espletamento di una indagine esplorativa di mercato da avviarsi mediante pubblicazione di avviso di manifestazione d'interesse ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016;

DATO ATTO

- Che in data 11/01/2022 è stato pubblicato, sul sito internet della Giustizia Amministrativa - Sezione “Amministrazione trasparente”, ai sensi dell'art. 29, commi 1 e 2, del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, l'avviso di cui alla determina n.1/22, avente ad oggetto: “*Avviso di consultazione per la selezione dei soggetti da invitare ai fini dell'affidamento del servizio di erogazione di bevande calde e fredde e prodotti alimentari a mezzo di erogatori automatici, con pagamento in moneta e/o utilizzo di chiavi magnetiche, da collocarsi presso gli uffici del Tribunale Amministrativo Regionale della Calabria – sede di Catanzaro*”;
- Che l'avviso ha stabilito l'affidamento del servizio mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett b, del D.lgs. 18 aprile 2016 n. 50, con scelta del contraente da effettuarsi mediante l'utilizzo del criterio del prezzo più basso, e gli oneri relativi all'erogazione dell'energia elettrica, in capo al T.A.R.;

CONSIDERATO CHE

- il citato criterio di aggiudicazione al minor prezzo non garantisce la possibilità di valutare le offerte anche sotto il profilo tecnico, quindi preclude all'Amministrazione la possibilità di scelta di operatori, eventualmente, in grado di offrire migliori condizioni da un punto di vista tecnico e adeguati livelli qualitativi anche in termini di sostenibilità ambientale;
- che il servizio presenta caratteristiche tali da necessitare una analisi tecnica che evidenzi gli aspetti qualitativi dell'offerta al fine di garantire l'acquisizione di un servizio vantaggioso in termini di prestazioni anche sotto profili di riduzione dell'impatto ambientale derivante dal servizio;
- che gli oneri relativi all'erogazione dell'energia elettrica non possono in alcun modo essere posti a carico dell'Amministrazione;

RITENUTO, pertanto, opportuno introdurre requisiti di partecipazione, oltre che di natura economico – finanziaria, anche tecnico-professionale al fine di individuare operatori economici affidabili ed idonei a garantire un adeguato livello qualitativo dei servizi e dei prodotti, tenuto conto, altresì, che la peculiarità del servizio, richiede una struttura organizzativa aziendale solida e capace di rispettare le rigorose tempistiche previste dal Capitolato, durante l'intera durata del contratto;

RITENUTO, altresì, provvedere all'acquisizione del servizio mediante affidamento in concessione ai sensi dell'art. 164 del D.lgs n. 50/2016;

DATO ATTO

- che la procedura avviata, a seguito dell'adozione della determina n. 1/2022, non risponde appieno alle necessità di quest'Amministrazione, la quale intende avvalersi, ai sensi dell'art 34 del D.lgs 50/2016, per quanto compatibili con i servizi di distribuzione automatica, alle specifiche tecniche di cui al D.M. 25 luglio 2011, in G.U. n. 220 del 21 settembre 2011 e ss.mm.ii - criteri ambientali minimi (CAM);
- che l'avviso pubblicato ha esplicitamente previsto la possibilità di modifica o revoca dello stesso, nonché, l'interruzione della procedura, testualmente si riporta: *"Tale ricerca non ha valore vincolante e non costituisce avvio di una procedura di gara pubblica né proposta contrattuale. Le proposte di offerta che perverranno non obbligano in alcun modo questo Tribunale, che sarà libero, a suo insindacabile giudizio, di interrompere in qualsiasi momento le attività del presente avviso e/o avviare altra procedura, di non selezionare alcuna offerta ovvero di modificare o revocare l'avviso medesimo"*.
- che alcun pregiudizio è stato cagionato ai soggetti partecipanti alla procedura di gara, dal momento che, allo stato, sono state presentate le sole richieste di partecipazione;

RITENUTO necessario:

- Revocare, ai sensi dell'art 21 quinquies L. 241/1990, la determina a contrarre n. 1/2022 avente ad oggetto: *"Determina a contrarre per l'acquisizione, mediante una indagine esplorativa di mercato previo avviso di manifestazione d'interesse ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016, del servizio di erogazione di bevande calde e fredde e prodotti alimentari a mezzo di erogatori automatici, con pagamento in moneta e/o utilizzo di chiavi magnetiche, da collocarsi presso gli uffici del Tribunale Amministrativo Regionale della Calabria – sede di Catanzaro – gennaio 2022"*;
- Revocare, ai sensi dell'art 21 quinquies L. 241/1990, la procedura avviata a seguito dell'adozione della determina a contrarre n. 1/2022 e per l'effetto revocare l'avviso pubblicato in data 11/01/2022, ai sensi dell'art. 29, commi 1 e 2, del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, sul sito internet della Giustizia Amministrativa - Sezione "Amministrazione trasparente", avente ad oggetto: *"Avviso di consultazione per la selezione dei soggetti da invitare ai fini dell'affidamento del servizio di erogazione di bevande calde e fredde e prodotti alimentari a mezzo di erogatori automatici, con pagamento in moneta e/o utilizzo di chiavi magnetiche, da collocarsi presso gli uffici del Tribunale Amministrativo Regionale della Calabria – sede di Catanzaro"*;
- Indire una nuova procedura, ai sensi dell'art. 36, comma 6, del d.lgs. 50/2016, per l'affidamento in concessione del servizio di erogazione di bevande calde e fredde e prodotti alimentari a mezzo di erogatori automatici, da collocarsi presso gli uffici del Tribunale Amministrativo Regionale della Calabria – sede Catanzaro, tramite R.D.O. (richiesta di offerta) sul Mercato Elettronico della P.A. ai sensi dell'art. 58 del d.lgs n. 50/2016;
- Avvalersi del criterio di aggiudicazione all'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95 c. 2 del D.lgs 50/16;

CONSIDERATO che l'oggetto dell'affidamento sarà costituito soltanto da 1 (uno) distributore automatico e che a causa dell'attuale situazione epidemiologica l'affluenza del personale e dell'utenza esterna potrebbe essere ridotta, salvo quanto previsto dagli atti gara, ed in particolare dal capitolato tecnico, non sarà previsto il pagamento di un canone di concessione a favore di Questa Amministrazione bensì un rimborso forfettario per l'energia elettrica quantificato in € 40,00, oltre IVA, per ogni anno;

VISTO l'articolo 1, comma 510, della legge 28 dicembre 2015, n. 208, e rilevato che alla data di adozione del presente provvedimento non risultano attive convenzioni Consip aventi ad oggetto il bene/servizio da acquisire;

RILEVATO che, per le acquisizioni in argomento, non è stato elaborato il Documento unico di valutazione dei rischi da Interferenza (DUVRI), in quanto, per la tipologia della fornitura, le prestazioni rientrano nelle ipotesi di cui all'art. 26, comma 3 bis, del D.lgs. n. 81/2008;

CONSIDERATO che ai sensi dell'articolo 31 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 è necessario individuare per la procedura di affidamento un responsabile unico del procedimento (RUP);

RITENUTO di individuare il responsabile unico del procedimento e il direttore dell'esecuzione del contratto nella persona del dott. Giuseppe Fragale, e quale supporto al RUP la dott.ssa Paola Spinella, dotati di competenze professionali adeguate all'incarico da svolgere, che risultano iscritti, per la figura da ricoprire, all'Albo per la funzione tecnica e l'Innovazione della Giustizia Amministrativa, istituito con Direttiva del Segretario Generale della G.A. prot. n. 6927 del 2 aprile 2020;

VISTA la dichiarazione di assenza di conflitto di interessi, resa dal Dott. Giuseppe Fragale in conformità a quanto previsto dall'articolo 42 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50;

CONSIDERATO altresì che non sussistono cause di incompatibilità e/o di conflitto di interesse del firmatario del presente atto;

VISTO il DPCS n. 130 del 13 dicembre 2019 recante *“Piano per la ripartizione degli incentivi per funzioni tecniche”* che prevede di includere nello stato di previsione della spesa relativa a tutte le procedure di gara con importo superiore ad € 1.000,00 la quota incentivante del 2% ai sensi dell’art. 113 del d.lgs. 50/2016, e da cui deriva;
VISTO l’articolo 29 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, concernente i *“Principi in materia di trasparenza”*;
VERIFICATA la disponibilità dei fondi sulla competenza del capitolo di bilancio 2288 *“Spese per il pagamento dei canoni acqua, luce, energia elettrica, gas e telefoni, conversazioni telefoniche nonché per riscaldamento e condizionamento di aria dei locali”* del T.A.R. di Catanzaro.

D E T E R M I N A

Sulla base di quanto espresso nelle premesse, che si intende qui integralmente riportato:

1. Revocare, ai sensi dell’art 21 quinquies L. 241/1990, la determina a contrarre n. 1 del 11 gennaio 2022 avente ad oggetto: *“Determina a contrarre per l’acquisizione, mediante una indagine esplorativa di mercato previo avviso di manifestazione d’interesse ai sensi dell’art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016, del servizio di erogazione di bevande calde e fredde e prodotti alimentari a mezzo di erogatori automatici, con pagamento in moneta e/o utilizzo di chiavi magnetiche, da collocarsi presso gli uffici del Tribunale Amministrativo Regionale della Calabria – sede di Catanzaro – gennaio 2022”*;
2. Di procedere alla revoca della procedura avviata a seguito dell’adozione della determina a contrarre n. 1/2022 e, per l’effetto, revocare l’avviso pubblicato in data 11/01/2022, ai sensi dell’art. 29, commi 1 e 2, del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, sul sito internet della Giustizia Amministrativa - Sezione *“Amministrazione trasparente”*, avente ad oggetto: *“Avviso di consultazione per la selezione dei soggetti da invitare ai fini dell’affidamento del servizio di erogazione di bevande calde e fredde e prodotti alimentari a mezzo di erogatori automatici, con pagamento in moneta e/o utilizzo di chiavi magnetiche, da collocarsi presso gli uffici del Tribunale Amministrativo Regionale della Calabria – sede di Catanzaro”*;
3. Di dare notizia dell’avvenuta revoca mediante pubblicazione di apposito avviso sul sito internet della Giustizia Amministrativa - Sezione *“Amministrazione trasparente”* - e di darne comunicazione alle imprese che hanno manifestato interesse entro i termini di cui all’avviso;
4. Di indire una nuova procedura, ai sensi degli articoli n. 164 e n. 36, comma 6, del d.lgs. 50/2016, per l’affidamento in concessione del servizio di erogazione di bevande calde e fredde e prodotti alimentari a mezzo di erogatori automatici, da collocarsi presso gli uffici del Tribunale Amministrativo Regionale della Calabria – sede Catanzaro, tramite R.D.O. (richiesta di offerta) sul Mercato Elettronico della P.A. ai sensi dell’art. 58 del D.lgvo n. 50/2016;
5. Di avvalersi del criterio di aggiudicazione all’offerta economicamente più vantaggiosa di cui all’art. 95 c. 2 del D.lgvo 50/16;
6. Di provvedere ad aggiudicare la fornitura anche in presenza di una sola offerta valida;
7. Di stabilire in n. 36 mesi la durata del contratto decorrenti dalla data d’installazione e messa in funzione del distributore;
8. Di stimare, ai sensi dell’art. 167 del D.lgs 50/2016, il valore della concessione in € 8.000,00 IVA esclusa, per il periodo contrattuale di n. 36 mesi;
9. Di stabilire che non è previsto un canone di concessione in favore dell’Amministrazione, salvo quanto previsto dagli atti di gara, ed in particolare dal Capitolato tecnico;
10. Di quantificare in € 40,00 oltre IVA il rimborso spese annuo forfettario per energia elettrica, da porre a carico del concessionario;
11. Di dare atto che non sussistono costi della sicurezza per rischio da interferenza;
12. Di stabilire inoltre che:
Il fine che con il contratto si intende perseguire è il seguente: acquisizione del servizio di erogazione di bevande calde e fredde e prodotti alimentari a mezzo di erogatori automatici, con pagamento in moneta e/o utilizzo di chiavi magnetiche, da collocarsi presso gli uffici del Tribunale Amministrativo Regionale della Calabria – sede di Catanzaro;
13. L’oggetto del contratto è il seguente: affidamento in concessione per l’acquisizione di servizi;
14. Di nominare, ai sensi della legge 7 agosto 1990, n. 241 e dell’art. 31 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 Responsabile Unico del Procedimento (RUP) e Direttore dell’Esecuzione del Contratto (DEC) il dott. Giuseppe Fragale e quale supporto al RUP la dott.ssa Paola Spinella in servizio,

rispettivamente, presso il TAR di Reggio Calabria e il TAR di Catanzaro, a cui sono affidati gli adempimenti di cui al citato articolo 31 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, ivi inclusi quelli in materia di trasparenza previsti dall'art. 29 del medesimo d.lgs. n. 50/2016;

15. Di stabilire che il presente atto non comporta oneri a carico dell'Amministrazione;
16. Di approvare, con successivo provvedimento, gli atti di gara della procedura secondo quanto previsto in premessa;
17. Di prendere atto che non si deve provvedere all'accantonamento della quota incentivante del 2% ai sensi dell'art. 113 del d.lgs. 50/2016, come da ordine di servizio n. 2883 del 30 maggio 2019 del Segretario Generale della Giustizia amministrativa;
18. La presente determina sarà pubblicata in data odierna sul sito internet della Giustizia Amministrativa - Sezione "Amministrazione trasparente" - ai sensi dell'art. 29, commi 1 e 2, del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50.

Il Segretario Generale
Dott. Pasquale Alvaro